

اللوائح الصحية الدولية (٢٠٠٥)

خطة العمل الوطنية للأمن الصحي للجميع

إطار استراتيجي ثلاثي الخطوات
لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي



منظمة
الصحة العالمية



اللوائح الصحية الدولية (٢٠٠٥)

خطة العمل الوطنية للأمن الصحي للجميع
إطار استراتيجي ثلاثي الخطوات
لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي



بعض الحقوق محفوظة. هذا المصنف متاح بمقتضى ترخيص المشاع الإبداعي "نسب المصنف - غير تجاري - المشاركة بالمثل 3.0 لفائدة المنظمات الحكومية الدولية".
(CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ar>)
وبمقتضى هذا الترخيص يجوز أن تنسخوا المصنف وتعيدوا توزيعه وتحوروه للأغراض غير التجارية، وذلك شريطة أن يتم اقتباس المصنف على النحو الملائم كما هو مبين أدناه. ولا ينبغي في أي استخدام لهذا المصنف الإيحاء بأن المنظمة (WHO) تعتمد أي منظمة أو منتجات أو خدمات محددة. ولا يُسمح باستخدام شعار المنظمة (WHO). وإذا قمتم بتعديل المصنف فيجب عندئذ أن تحصلوا على ترخيص لمصنفكم بمقتضى نفس ترخيص المشاع الإبداعي (Creative Commons licence) أو ترخيص يعادله. وإذا قمتم بترجمة المصنف فينبغي أن تدرجوا بيان إخلاء المسؤولية التالي مع الاقتباس المقترح: "هذه الترجمة ليست من إعداد منظمة الصحة العالمية (المنظمة (WHO)). والمنظمة (WHO) غير مسؤولة عن محتوى هذه الترجمة أو دقتها. ويجب أن يكون إصدار الأصل الإنكليزي هو الإصدار الملزم وذو الحجية." ويجب أن تتم أية وساطة فيما يتعلق بالمنازعات التي تنشأ في إطار هذا الترخيص وفقاً لقواعد الوساطة للمنظمة العالمية للملكية الفكرية (<http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules/>).
الاقتباس المقترح خطة العمل الوطنية للأمن الصحي للجميع، إطار استراتيجي ثلاثي الخطوات لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي. جنيف: منظمة الصحة العالمية: 2019. الترخيص CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

بيانات الفهرسة أثناء النشر. بيانات الفهرسة أثناء النشر متاحة في الرابط <http://apps.who.int/iris/>.

المبيعات والحقوق والترخيص. لشراء مطبوعات المنظمة (WHO) انظر الرابط <http://apps.who.int/bookorders> ولتقديم طلبات الاستخدام التجاري والاستفسارات الخاصة بالحقوق والترخيص انظر الرابط <http://www.who.int/about/licensing>.

مواد الطرف الثالث. إذا كنتم ترغبون في إعادة استخدام مواد واردة في هذا المصنف ومنسوبة إلى طرف ثالث، مثل الجداول أو الأشكال أو الصور فإنكم تتحملون مسؤولية تحديد ما إذا كان يلزم الحصول على إذن لإعادة الاستخدام هذه أم لا، وعن الحصول على الإذن من صاحب حقوق المؤلف. ويتحمل المستخدم وحده أية مخاطر لحدوث مطالبات نتيجة انتهاك أي عنصر يملكه طرف ثالث في المصنف.

بيانات عامة لإخلاء المسؤولية. التسميات المستعملة في هذا المطبوع، وطريقة عرض المواد الواردة فيه، لا تعبر ضمناً عن أي رأي كان من جانب المنظمة (WHO) بشأن الوضع القانوني لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة أو لسلطات أي منها أو بشأن تحديد حدودها أو تخومها. وتشكل الخطوط المنقوطة على الخرائط خطوطاً حدودية تقريبية قد لا يوجد بعد اتفاق كامل بشأنها.

كما أن ذكر شركات محددة أو منتجات جهات صانعة معينة لا يعني أن هذه الشركات والمنتجات معتمدة أو موصى بها من جانب المنظمة (WHO)، تفضيلاً لها على سواها مما يماثلها في الطابع ولم يرد ذكره. وفيما عدا الخطأ والسهو، تميز أسماء المنتجات المسجلة الملكية بالأحرف الاستهلاكية (في النص الإنكليزي).

وقد اتخذت المنظمة (WHO) كل الاحتياطات المعقولة للتحقق من المعلومات الواردة في هذا المطبوع. ومع ذلك فإن المواد المنشورة تُوزع دون أي ضمان من أي نوع، سواء أكان بشكل صريح أم بشكل ضمني. والقارئ هو المسؤول عن تفسير واستعمال المواد. والمنظمة (WHO) ليست مسؤولة بأي حال عن الأضرار التي قد تترتب على استعمالها.

شكر وتقدير

تعرب منظمة الصحة العالمية عن عميق امتنانها لكل من ساهم في إعداد إطار "خطة العمل الوطنية للأمن الصحي للجميع".

واسترشد الإطار بحصائل استعراض عالمي عن منهجية التخطيط للأمن الصحي وسيورته على صعيد البلدان. وشكلت خبرات التخطيط الصحي على المستوى القطري الحافز الرئيسي لإعداد هذا الإطار والإرشادات المتعلقة بتيسير تخطيط الأمن الصحي في شتى البلاد.

ووضعت المنظمة هذه الوثيقة بدعم من الدول الأعضاء، والشركاء، وكل المكاتب الإقليمية والإدارات الأخرى في المقر الرئيسي للمنظمة.

وأنجز الوثيقة كل من الدكتور Nirmal Kandel، والدكتورة Lucy Boulanger، والدكتور Jostacio Lapitan، والدكتورة Qudsia Huda، والدكتورة Stella Chungong، بمساهمات من الزملاء: السيد Jonathan Abrahams، والسيد Frederik Copper، والدكتور Stéphane De La Rocque، والدكتور Rajesh Sreedharan، والسيد Ludy Suryantoro، والسيد Glen Lolong، والدكتور Benjamin Lane، والسيدة Romina Stelter في المقر الرئيسي للمنظمة.

كما وتتقدم المنظمة بشكرها الخاص إلى الدكتور Ambrose Talisuna، والدكتور علي يحيى، والدكتور Antonio Oke، والدكتورة Gyanendra Gongal، والسيد Nicolas Isla، والدكتورة داليا السمهوري، والدكتورة Roberta Andraghetti، والسيد Vasily Esenamanov، لما قدموه من مساهمات من المكاتب الإقليمية للمنظمة.

تعبر المنظمة عن تقديرها للشركاء التاليين الذين زودوا العملية بمساعدات تقنية ومالية:

. منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة،

. المنظمة العالمية لصحة الحيوان،

. مراكز مكافحة الأمراض والوقاية منها في الولايات المتحدة،

. إدارة الصحة العمومية في إنكلترا،

. مبادرة التصميم على إنقاذ الأرواح.

المحتويات

٥	شكر وتقدير	
٩	مقدمة	١-١
١٠	الغرض من الإطار	١-٢
١٠	نطاق الإطار	١-٣
١١	المبادئ التوجيهية	١-٤
١١	الجمهور المستهدف	١-٥
١١	الإطار الزمني	١-٦
١١	خطوات التخطيط	١-٧
١٢	المكونات الحاسمة للوثيقة المكتملة لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي	١-٨
١٣	الخطوة ١: الاستهلال	١-٨
١٣	استعراض الخطط وتقديرات القدرات	
١٣	تحليل أصحاب المصلحة	
١٣	تحليل أوجه القوة والضعف، والفرص، والتهديدات	
١٣	ترتيب المجالات التقنية من حيث الأولوية	
١٤	الخطوة ٢: التطوير	٢-٨
١٤	ترتيب الأنشطة من حيث الأولوية	
١٤	الرصد والتقييم	
١٤	تحديد التكاليف ورسم خرائط الموارد	
١٤	الموافقة والاعتماد	
١٥	الخطوة ٣: التنفيذ	٣-٨
١٥	إعادة ترتيب الأولويات من أجل التنفيذ	
١٥	الإدماج في التخطيط الإنمائي الوطني	
١٥	الرصد والتقييم والتبليغ	
١٥	الاستعراض والتحديث بشكل دوري	

١ - مقدمة

سلطت الدروس المستخلصة من مرض فيروس الإيبولا، ومرض فيروس زيكا، وحالات الطوارئ الصحية الأخرى الأضواء على ضرورة قيام البلدان بشكل متواصل بتطوير قدراتها، وتقويتها، وصونها في ظل اللوائح الصحية الدولية (٢٠٠٥). وعلى وجه الخصوص فإن على هذه البلدان أن ترسي قدرات مستندة إلى البيّنات للوقاية من الطوارئ والأحداث الحادة للصحة العمومية، والاستعداد لها، وكشفها، والتبليغ عنها، والتصدي لها. ولا يكفل تعزيز هذه القدرات النهوض فحسب بالأمن الصحي الوطني بل إنه يحفظ أنشطة السفر والتجارة، ويساعد على حماية التنمية الاقتصادية والاجتماعية. ويتطلب تطوير قدرات الأمن الصحي في بلد ما انخراط الكيانات العامة والخاصة المنتمية إلى طائفة متنوعة من القطاعات التي تشمل الصحة، والزراعة، والبيئة، والمالية، والأمن، وإدارة الطوارئ، والتعليم، والنقل.

ومنظمة الصحة العالمية مكّفة بموجب مختلف القرارات والمقررات الإجرائية والتقارير الصادرة عن جمعية الصحة العالمية، إلى جانب اللوائح الصحية الدولية، بتوفير الإرشادات لدعم التقن للدول الأعضاء في سبيل تقوية نظمها الصحية بما في ذلك القدرات المنصوص عليها في اللوائح المذكورة على الأصعدة الوطنية، ودون الوطنية، والمحلية. وكان التأهب لحالات الطوارئ الصحية من بين ثلاث أولويات استراتيجية حددها برنامج العمل العام الثالث عشر للمنظمة للفترة ٢٠١٩-٢٠٢٣ بهدف "حماية مليار شخص آخر من الطوارئ الصحية".

ووضعت أمانة منظمة الصحة العالمية بالتشاور مع الدول الأعضاء إطاراً لرصد اللوائح الصحية الدولية وتقييمها (IHRMEF) بما يتماشى مع توصيات لجنة المراجعة المعنية بالتمديدات الثانية اللازمة لبناء القدرات الوطنية في مجال الصحة العمومية وبتنفيذ اللوائح الصحية الدولية. ويُرشد إطار الرصد والتقييم المذكور بصورة موضوعية خطط العمل الوطنية لتقوية القدرات القطرية من أجل التأهب لطار الطوارئ الصحة العمومية والأمن الصحي. ويشتمل الإطار على أربعة مكوّنات هي: التبليغ السنوي الإلزامي، والاستعراض اللاحق الطوعي، وتمارين المحاكاة، والتقييم الخارجي الطوعي، بما في ذلك التقييم الخارجي المشترك. وعبر مسيرة تخطيط العمل الوطني تتحول التوصيات الصادرة عن شتى التقييمات إلى تدابير يمكن لها تعزيز قدرة البلدان على الاستعداد والتهيؤ تشغيلياً لإدارة المخاطر أو الأحداث الكبرى للصحة العمومية.

وخطة العمل الوطنية للأمن الصحي هي عملية تخطيطية متعددة السنوات ومملوكة قطرياً يمكن لها التعجيل بوتيرة تنفيذ القدرات الأساسية للوائح الصحية الدولية، وهي تستند إلى نهج الصحة الواحدة والحكومة ككل إزاء كل المخاطر. وتلتقط الخطة كل الأولويات الوطنية للأمن الصحي، وتجمع بين القطاعات، وتحدد الشركاء، وتخصص الموارد اللازمة لتنمية القدرات الخاصة بالأمن الصحي. كما أن الخطة توفر عملية شاملة تقتنص كل مبادرات التأهب الجارية في بلد ما إلى جانب آلية حوكمة قطرية لإدارة مخاطر الكوارث والطوارئ. ومن المفروض أن تستفيد عملية التخطيط هذه من العمليات التخطيطية الأخرى مثل ما يتعلق منها بمقاومة مضادات الميكروبات والتأهب الجائحي². ومنذ عام ٢٠١٦ تتعاون المنظمة تعاوناً وثيقاً مع العديد من البلدان والشركاء لدعم تطوير خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتنفيذها. وبالإستعانة بالتعليقات الواردة من البلدان، والأقاليم، والشركاء أعدت المنظمة هذا الإطار لتوحيد الإرشادات التقنية الموجهة إلى البلدان والخاصة بتطوير خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتنفيذها. ويوفر الإطار الإرشادات الضرورية لتحديد ما يلي: (١) تدابير الأولوية المستندة إلى البيّنات التي يمكن تنفيذها على وجه السرعة لتخلف أثراً فورياً، (٢) التدابير الطويلة الأجل للتنمية المستدامة للقدرات بغية النهوض بالقدرات المنصوص عليها في اللوائح الصحية الدولية خدمةً للأمن الصحي والنظم الصحية.

1 قرارات جمعية الصحة العالمية ج ص ١٠٤-٦٤، ج ص ٢٥٤-٦٥، ج ص ٥٤-٦٨، وتقريها ج ٢١/٦٩. تم الاطلاع في ٢١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨
2 <http://www.who.int/antimicrobial-resistance/national-action-plans/manual/en/>، تم الاطلاع في ٢١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨

٢ - الغرض من الإطار

إن إطار خطة العمل الوطنية للأمن الصحي هو نهج مرن ثلاثي الخطوات لمساعدة البلدان على تخطيط التدابير ذات الأولوية لتحقيق الأمن الصحي وتنفيذها. وتستند الخطة وتُحيل إلى كل السياسات، والاتفاقات، والاستراتيجيات، والأطر القائمة على الأُسعدَة الوطنية، والإقليمية، والصعيد العالمي، وهي مصممة لتستخدمها البلدان من أجل تيسير التخطيط المتعدد القطاعات. ويؤكد الإطار أهمية الاتساق والتكامل مع الخطة الاستراتيجية الصحية الوطنية ومع الخطط القطاعية الوطنية الأخرى ذات الصلة في تطوير خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتنفيذها. ومن حق البلدان أن تنتقي وتختار خطوات/ تدابير/ مكوّنات الإطار لتطوير خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتنفيذها بالارتكاز على سياقها الخاص.

ويوفر إطار خطة العمل الوطنية للأمن الصحي نهجاً ثلاثي الخطوات يتمثل بما يلي: (١) الاستهلال، (٢) التطوير، (٣) التنفيذ من أجل أن تقوم البلدان بالآتي:

- التركيز على الجهود المتعددة القطاعات لتحديد الأولويات الوطنية بالاستعانة بكل الخطط ذات الصلة للأمن الصحي (مثل الخطة الوطنية للقطاع الصحي، وخطط التأهب، والتصدي، والتعافي الخاصة بالطوارئ، وخطط التأهب للأفولونزا الجائحة، والخطط المتعلقة بمقاومة مضادات الميكروبات، والمختبرات، ونهج الصحة الواحدة)؛
- استخدام كل ما هو متوفر من تقديرات للمخاطر والقدرات وتقييمات القدرات المنصوص عليها في اللوائح الصحية الدولية لتحديد الفجوات وتوفير تدابير مستندة إلى البيّنات؛
- التوصل إلى توافق بشأن مجالات العمل التقنية ذات الأولوية والأنشطة التفصيلية، والتكليف بالمسؤوليات؛
- حساب تكاليف خطة العمل الوطنية للأمن الصحي، وتيسير الشراكات، وكذلك رسم خرائط الموارد وتعبئتها مثل:
 - التمويل المحلي - الاعتمادات الوطنية ضمن دورة ميزانية خطة القطاع الصحي؛
 - التمويل الإنمائي - المشروعات الإنمائية ودعم الشركاء؛
 - التمويل الإنساني الخاص بالكوارث - مشروعات التعافي، والتمويل الاحتياطي من أجل مواجهة الكوارث؛
- ترتيب أولويات التدابير القصيرة الأجل للتنفيذ الفوري والتدابير الطويلة الأجل للتنمية المستدامة للقدرات، وتضمينها في الخطط الوطنية للقطاع الصحي؛
- رصد تنفيذ خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتقييمه، وتبليغ المنظمة بوضع تنفيذ القدرات المنصوص عليها في اللوائح الصحية الدولية.

٣ - نطاق الإطار

تُضعف حالات الطوارئ الصحية النُظم الصحية، وتؤدي النُظم الصحية الضعيفة إلى تفاقم حالات الطوارئ. ويكفل تعزيز تنفيذ اللوائح الصحية الدولية من خلال خطة العمل الوطنية للأمن الصحي تهيئة قدرات النُظم الصحية وتدعيمها من أجل الوقاية من مخاطر الصحة العمومية وأحداثها، وكشفها، والتصدي لها.

وترتكز خطة العمل الوطنية للأمن الصحي على وظائف الصحة العمومية الأساسية للوقاية، والاستعداد، والكشف، والتصدي الخاصة بمخاطر الصحة العمومية أو أحداثها. ويوفر الإطار خطوات ومكوّنات اختيارية في عملية التخطيط للبلدان بغية التعجيل بوتيرة تنفيذ التدابير ذات الأولوية الهادفة إلى تقوية الأمن الصحي. وهذه الخطة مصحوبة بإرشادات خاصة تتضمن توجيهاً مفصلاً عن كل خطوة من خطوات إطار الخطة وتشمل الأدوات والقوالب اللازمة لتطوير خطة عمل وطنية وتنفيذها.

ويتسم الإطار بالشمول وهو يساند التخطيط التّأهبي إزاء كل التهديدات، والمخاطر، والأحداث. كما يتيح الإطار للبلدان توسيع نطاق التأهب التشغيلي عبر تنفيذ أنشطة تأهب ذات أولوية بشأن المخاطر الداهمة.

٤ - المبادئ التوجيهية

القيادة: قطرية التوجيه، ودينامية، وقابلة للتكيف مع السياق القطري، مع دعم تقني من منظمة الصحة العالمية.
النهج: نهج الصحة الواحدة والحكومة ككل إزاء كل المخاطر، والتخطيط المستند إلى المخاطر من أجل الأمن الصحي.
الاستدامة: متسقة مع الخطط الراهنة ذات الصلة باللوائح الصحية الدولية (أي الخطط المتعلقة بمقاومة مضادات الميكروبات، والتأهب للأمن الجائحة). ومدمجة في الخطة الوطنية للقطاع الصحي.

٥ - الجمهور المستهدف

يقدم هذا الإطار الإرشاد لأصحاب المصلحة المعنيين من أجل تخطيط الأمن الصحي وتنفيذه، بما في ذلك الحكومة، والقطاعين الخاص وغير الحكومي، وكذلك الهيئات الأكاديمية والمجتمع الدولي.

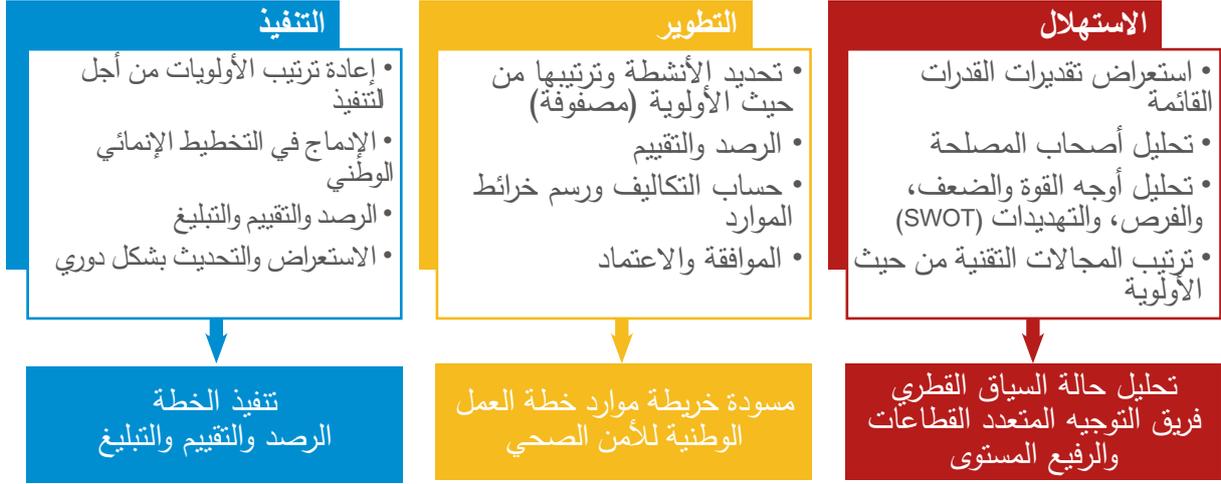
٦ - الإطار الزمني

يوفر الإطار الإرشاد بشأن وضع خطة خمسية ذات خطط تشغيلية سنوية. ويهدف الإطار إلى مساعدة البلدان على استهلال عملية التخطيط واستكمالها في غضون شهرين إلى ستة أشهر من إنجاز تقييم خارجي طوعي (مثل التقييم الخارجي المشترك)، عبر اغتنام الزخم المتولد عن عمليات التقييم.
وبالمستطاع حفز خطة العمل الوطنية للأمن الصحي بفعل طائفة من العوامل التي تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، استنتاجات التقديرات (مثل التقييم الخارجي الطوعي، وتمارين المحاكاة، والاستعراضات اللاحقة، وتقديرات المخاطر)؛ والتبليغ السنوي بشأن اللوائح الصحية الدولية؛ وأطر الأنشطة الروتينية للرصد والتقييم؛ والتخطيط الوطني واستعراضات دورات الميزانية؛ وأولويات الحكومة وسياساتها، ووقوع أحداث كبرى.
وينبغي إدماج خطة العمل الوطنية للأمن الصحي مع التخطيط القطاعي ودورات الميزانية، ويجب مراعاة الأطر الزمنية القائمة لدورات التخطيط عند تحديد مدة الخطط. وسيجري استعراض خطة العمل الوطنية المذكورة (سنوياً مثلاً) وتحديثها بانتظام (سنوياً مثلاً) أو حسب الاقتضاء (في أعقاب حالات الطوارئ الصحية).

٧ - خطوات التخطيط

إن من حق البلدان أن تختار لحظة البدء، وماهية الخطوات المتخذة، وطبيعة الأدوات والمكونات التشغيلية المزمع استخدامها في كل خطة بما يتناسب مع السياق القطري. وقد يتمثل خيار البلدان في إطلاق عملية تخطيط جديدة أو تحديث الخطط القائمة المستندة إلى السياق المحلي. وتوفر المكونات الموصوفة للخطوات الإرشاد بشأن المدخلات والمخرجات علماً بأنها ليست تسلسلية في طابعها.

إطار خطة العمل الوطنية للأمن الصحي



الخطوة ١ - يتألف الاستهلال من استعراض مكتبي لكل الخطط الوطنية وتقديرات القدرات القائمة، وتحليل أصحاب المصلحة، وتحليل أوجه القوة والضعف، والفرص، والتهديدات، وترتيب مجالات العمل التقنية من حيث الأولوية (استناداً إلى شتى التقديرات، والخطط القائمة، والاستراتيجيات الوطنية، والإقليمية، والعالمية). ويمكن أن ينظر تمرين تحديد الأولويات في أمر الحساب الاستراتيجي للتكاليف باستخدام أداة سريعة لحساب التكاليف.

وقد تشمل مخرجات هذه الخطوة ما يلي:

• تحليل حالة السياق القطري؛

• اتفاق على هيكل حوكمة لتحديد الوجهة الاستراتيجية لعملية التخطيط مثل فريق توجيه متعدد القطاعات ورفيع المستوى

الخطوة ٢ - يتألف التطوير من تحديد الأنشطة وترتيبها من حيث الأولوية ضمن المجالات التقنية استناداً إلى تقدير للمخاطر، وإطار للرصد والتقييم، وحساب مفصل للتكاليف، ورسم خرائط الموارد، واعتماد الخطة.

وقد تشمل مخرجات هذه الخطوة ما يلي:

• خطة عمل وطنية معتمدة متعددة السنوات ومحسوبة التكاليف،

• خريطة موارد لتوفير المعلومات عن الموارد المتاحة والفجوات.

الخطوة ٣ - يتألف التنفيذ من إعادة ترتيب أولويات الخطة من أجل العمليات بالاستناد إلى رسم خرائط الموارد، والإدماج في الخطة الوطنية للقطاع الصحي، والرصد، والتقييم، والتبليغ عن الخطة وتحديثها بشكل دوري. وتشمل هذه الخطوة تنفيذ الخطة ومواصلة تعبئة الموارد الإضافية.

وقد تشمل مخرجات هذه الخطوة ما يلي:

• عملية للرصد والتقييم والتبليغ،

• تنفيذ الخطة.

٨ - المكونات الحاسمة للوثيقة المكتملة لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي

رهناً بالنهج الاستراتيجي الذي يعتمد عليه البلد، فإن الوثيقة المكتملة لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي ينبغي أن تشمل على ثلاثة أجزاء رئيسية هي:

١- ملخص سردي يضم تحليل الحالة وموجزاً للأجزاء الاستراتيجية والتشغيلية لخطة العمل الوطنية للأمن الصحي بما في ذلك المجالات التقنية ذات الأولوية، وحساب التكاليف، وعرض عام لاستراتيجية التواصل، وخطة تنفيذ مع عملية للتبليغ.

٢- مصفوفة تخطيطية تضم أنشطة مفصلة ذات أولوية مع حساب التكاليف والموارد المحددة بالخرائط.

٣- ملاحق تضم كل الخرائط والتقديرات الوطنية ذات الصلة باللوائح الصحية الدولية، واختصاصات الأفرقة التوجيهية والتقنية الوطنية المتعددة القطاعات، وقائمة بأصحاب المصالح، واستراتيجية التواصل، وخطة التنفيذ مع عملية الرصد والتقييم.

٨-١ الخطوة ١: الاستهلال

المكوّن	الوصف	المدخلات	الأدوات
استعراض الخطط وتقديرات القدرات	تشكيل فريق من البرامج الصحية الرئيسية (مثل مكافحة الأمراض، والطوارئ)، وكذلك الوحدات/ الإدارات/ الوزارات المعنية بالسياسة الصحية، والتخطيط، والشؤون المالية لاستعراض كل التقديرات المتاحة المتصلة بالأمن الصحي.	<ul style="list-style-type: none"> تقدير أو مرسم للمخاطر (أداة المنظمة لتقدير المخاطر الاستراتيجية) تقديرات (التبليغ السنوي للدول الأعضاء، تقييم خارجي طوعي، تمارين محاكاة، استعراض لاحق، اللوائح الصحية الدولية - أداء الخدمات البيطرية) خطط، استراتيجيات (خطة تعزيز النظم الصحية، البرامج الوطني للتصدي للكوارث، خطة المتعلقة بمقاومة مضادات الميكروبات، خطة التأهب للأخطار الجائحة، خطة الصحة الواحدة) اتفاقات إقليمية استراتيجيات التواصل 	قالب تحليل الحالة
تحليل أصحاب المصلحة	تحديد المهام والأدوار عبر رسم خرائط أصحاب المصلحة (الحكومة، القطاع غير الحكومي) والتحرك نحو شراكة استراتيجية من أجل التنفيذ.	<ul style="list-style-type: none"> الاستراتيجيات الحكومية وغير الحكومية المعنية بالأمن الصحي (الوزارات، منظمة الصحة العالمية، التغطية الصحية الشاملة، أهداف التنمية المستدامة، الأمم المتحدة) الأولويات الإنمائية والإنسانية (استراتيجية التعاون القطري، التقدير القطري المشترك، إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية) استعراض مكثبي وتحليل لأصحاب المصلحة موجز للاستراتيجيات والخطط القطاعية 	قالب تحليل أصحاب المصلحة
تحليل أوجه القوة والضعف، والفرص، والتهديدات	تحديد التحديات والفرص للتخطيط والتنفيذ.	<ul style="list-style-type: none"> استعراض مكثبي وتحليل لأصحاب المصلحة موجز للاستراتيجيات والخطط القطاعية 	أداة تحليل أوجه القوة والضعف، والفرص، والتهديدات
ترتيب المجالات التقنية من حيث الأولوية	رسم خريطة لعناصر الأمن الصحي استناداً إلى الاستعراض المكثبي، وتحديد ما إذا كانت الحاجة تدعو إلى مجالات تقنية إضافية للعمل، وترتيب المجالات التقنية من حيث الأولوية من أجل العمل، والنظر في تقديرات التكاليف الاستراتيجية باستخدام أداة الحساب السريع للتكاليف.	<ul style="list-style-type: none"> استعراض مكثبي، وتحليلات بشأن أوجه القوة والضعف، والفرص، والتهديدات، وأصحاب المصلحة 	دليل ترتيب الأولويات
المخرجات			
تحليل الحالة	يوفر تحليل الحالة معلومات خط الأساس للتخطيط، بما في ذلك مرسم المخاطر القطرية، وفجوات القدرات والأولويات في النظام الحالي للوقاية من المخاطر والأحداث الصحية، والاستعداد لها، وكشفها، والاستجابة لها ويحدد هذا التحليل الأغراض الاستراتيجية، والتدابير ومجالات العمل ذات الأولوية مع أهداف قابلة للتحقيق. ويرعى التحليل السياق القطري.		
فريق توجيه متعدد القطاعات ورفيع المستوى أو منصة قائمة مماثلة لإرشاد توجيه عملية التخطيط وضمان الموافقة عليها واعتمادها على امتداد كل القطاعات ومناصرتها على المستوى الأرفع الضروري لاستخلاص الالتزام البرلماني والمتعدد الوزارات. كما أن هذا الفريق سيتولى توجيه هيكل تخطيط التنفيذ وإدارة البرامج لإشراف على التنفيذ وعلى عملية الرصد والتقييم أيضاً.			

٢-٨ الخطوة ٢: التطوير

المكوّن	الوصف	المدخلات	الأدوات
ترتيب الأنشطة من حيث الأولوية	تقوم الأفرقة العاملة التقنية بإعداد واستكمال مصفوفة للأنشطة، والوكالات المسؤولة، والأطر الزمنية، إلى جانب المؤشرات، وترتيبها من حيث الأولوية وفقاً لنتائج تحليل الحالة.	<ul style="list-style-type: none"> تحليل الحالة 	<ul style="list-style-type: none"> أداة التخطيط وحساب التكاليف أداة المنظمة لعلامات القياس دليل ترتيب الأولويات
الرصد والتقييم	إطار متعدد القطاعات للرصد والتقييم من أجل تنفيذ خطة العمل الوطنية للأمن الصحي معتمد من الأفرقة العاملة التقنية بالترتيب مع تطوير الأنشطة.	<ul style="list-style-type: none"> العمليات الوطنية القائمة للرصد والتقييم علامات القياس والمؤشرات الوطنية مؤشرات اللوائح الصحية الدولية، وأهداف التنمية المستدامة، وإطار سينداي 	<ul style="list-style-type: none"> دليل الرصد والتقييم
تحديد التكاليف ورسم خرائط الموارد	حساب تكلفة التدابير ذات الأولوية الفورية والطويلة الأجل باستخدام علامات القياس و/أو تكلفة الأنشطة المحددة باستعمال أداة حساب التكاليف المفصلة لتحديد الموارد المتاحة من المصادر المحلية والولية على حد سواء وسد الفجوات المحتملة من أجل تنفيذ خطة العمل الوطنية للأمن الصحي ضمان الاتساق مع الميزانيات والموارد القطاعية المحلية توجهاً للاستدامة.	<ul style="list-style-type: none"> المبادئ التوجيهية للميزانية الحكومية وزارة الصحة، ووزارة المالية، والمركز الوطني لإدارة الكوارث، والوزارات المعنية الأخرى، والتقدير القطري المشترك، واستراتيجية التعاون القطري، وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وخطة الاستجابة الإنسانية الميزانيات، والاستراتيجيات، وآليات التمويل القطاعية 	<ul style="list-style-type: none"> عملية حساب التكاليف القطرية أداة التخطيط وحساب التكاليف
الموافقة والاعتماد	تتطلب خطة العمل الوطنية المتينة للأمن الصحي تأييداً متعدد القطاعات ورفيع المستوى. يوصى بعقد حلقات عمل متعددة القطاعات، وبالتعميم، وبالتواصل على مستوى المجتمعات المحلية. ينبغي أن يشارك كبار المسؤولين الحكوميين في نشر خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وإطلاقها.	<ul style="list-style-type: none"> خطة العمل الوطنية المنقحة للأمن الصحي 	
المخرجات			
خريطة الموارد	خريطة موارد توثق مصادر التمويل المحلي، وأية موارد تمويل خارجية قائمة، وفجوات التمويل في مسوّد خطة العمل الوطنية للأمن الصحي.		
خطة العمل الوطنية المعتمدة للأمن الصحي	خطة عمل وطنية معتمدة للأمن الصحي بتكاليف محسوبة وأولويات مرتبة، ومنسقة أيضاً مع الاستراتيجيات القائمة إلى جانب عملية محددة للرصد والتقييم وهيكل إدارة برمجي قادر على أن يقوم باستمرار باستعراض وتحديث الأنشطة والخطة. إدراج موجز للمسوّدة في الجزء السري من خطة العمل الوطنية للأمن الصحي.		

٨-٣ الخطوة ٣: التنفيذ

الأدوات	المدخلات	الوصف	المكونات
دليل ترتيب الأولويات	<ul style="list-style-type: none"> خطة العمل الوطنية النهائية للأمن الصحي خريطة الموارد مصفوفة الأولويات مصفوفة حساب التكاليف 	<p>إعادة ترتيب أولويات الأنشطة وتحديد تسلسلها بالاستناد إلى تخصيص الموارد المتاحة والمحتملة، والأنشطة الجارية.</p> <ul style="list-style-type: none"> خطة العمل الوطنية النهائية للأمن الصحي خريطة الموارد مصفوفة الأولويات مصفوفة حساب التكاليف 	<p>إعادة ترتيب الأولويات من أجل التنفيذ</p>
دليل رصد خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتقييمها	<ul style="list-style-type: none"> استراتيجيات قطاعية (الخطة الوطنية للقطاع الصحي، خطة الاستجابة الإنسانية، خطة التأهب للطوارئ والتصدي لها) الخطة الوطنية لإدارة الطوارئ الأطر الخارجية 	<p>يكفل فريق التوجيه إدماج خطة العمل الوطنية للأمن الصحي فيما هو قائم من استراتيجيات قطاعية، وتدابير لتخطيط الميزانية وتمويلها، وخطط الطوارئ، والأطر الدولية أو الإقليمية الأخرى مع التعبئة المتواصلة للموارد لسد الفجوات.</p> <ul style="list-style-type: none"> استراتيجيات قطاعية (الخطة الوطنية للقطاع الصحي، خطة الاستجابة الإنسانية، خطة التأهب للطوارئ والتصدي لها) الخطة الوطنية لإدارة الطوارئ الأطر الخارجية 	<p>الإدماج في التخطيط الإنمائي الوطني</p>
		<ul style="list-style-type: none"> التقارير الوطنية للرصد والتقييم تقارير رصد خطة العمل الوطنية للأمن الصحي وتقييمها تقارير الأنشطة تقارير الرصد والتقييم الخاصة باللوائح الصحية الدولية 	<p>الرصد والتقييم والتبليغ</p>
		<ul style="list-style-type: none"> خطة العمل الوطنية النهائية للأمن الصحي 	<p>الاستعراض والتحديث بشكل دوري</p>
			<p>المخرجات</p>
			<p>تنفيذ الخطة</p>
			<p>الرصد والتقييم والتبليغ</p>



الاتصال بنا

COUNTRY CAPACITY MONITORING AND EVALUATION UNIT
Country Health Emergency Preparedness and IHR
World Health Organization
20 Avenue Appia
CH-1211 Geneva
Switzerland

البريد الإلكتروني
cme@who.int