

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Главное управление МЧС России по Чувашской Республике

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

**г. Чебоксары
2013 г.**

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (далее – «Методические рекомендации ...») содержат основные положения по подготовке территории и рекомендации по действиям органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), уполномоченных на решение задач по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Рекомендации могут использоваться для подготовки руководящего состава административно-территориальных образований, должностных лиц эвакуационных органов, отвечающих за организацию и проведение эвакуационных мероприятий; применяться в практической деятельности членами эвакуационных комиссий, органов управления ГОЧС и работниками организаций, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
1.1. Основные понятия, термины и определения.....	3
1.2. Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	5
1.3. Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	6
1.4. Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	6
2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	
2.1. Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения.....	7
2.2. Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях.....	9
3. ПОДГОТОВКА ТЕРРИТОРИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	
3.1. Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	10
3.2. Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	13
3.3. Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	13
3.4. Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	15
4. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	
4.1. Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности.....	17
4.2. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации.....	19
4.3. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при землетрясениях.....	20
4.4. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при авариях на радиационно и химически опасных объектах.....	21
4.5. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при наводнениях.....	22
ПРИЛОЖЕНИЯ:	
1. Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС.....	23
2. Формы и показатели документов для оценки подготовленности субъектов Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.....	32
3. Перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения.....	39
4. Перечень основных законодательных и нормативных актов, определяющих требования к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.....	46

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основные понятия, термины и определения

1.1.1. Чрезвычайная ситуация (ЧС): состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Примечание. Различают чрезвычайные ситуации по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные) и по масштабам (трансграничные, федеральные, глобальные, региональные, местные и локальные).

1.1.2. Зона чрезвычайной ситуации (зона ЧС): территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распространения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

1.1.3. Зона бедствия: часть зоны чрезвычайной ситуации, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

1.1.4. Пострадавшее население: часть населения, оказавшегося в зоне ЧС, перенесшая воздействие поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, приведших к гибели, ранениям, травмам, нарушению здоровья, понесшая материальный и моральный ущерб.

1.1.5. Жизнеобеспечение населения (ЖОН): создание и поддержание условий по удовлетворению физиологических, материальных и духовных потребностей населения для его жизнедеятельности в обществе.

1.1.6. Виды жизнеобеспечения населения (виды ЖОН): сгруппированные по функциональному назначению и сходным свойствам услуги и соответствующие материально-технические средства для удовлетворения физиологических, материальных и духовных потребностей населения.

1.1.7. Система жизнеобеспечения населения (система ЖОН): сочетание органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающее и поддерживающее условия для жизнедеятельности населения. Система жизнеобеспечения состоит из подсистем, реализующих для населения соответствующие его виды.

1.1.8. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС): совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайной ситуации, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.1.9. Вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации (вид ЖОН в зоне ЧС): деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Примечание. К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, транспортное и информационное обеспечение.

1.1.10. Система жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (система ЖОН ЧС): структурное звено функциональной подсистемы РСЧС, предназначенное для создания и поддержания условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях, состоящее из органов управления, служб, сил и средств жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

1.1.11. Первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях: набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях.

1.1.12. Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации (первоочередное ЖОН в зоне ЧС): своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

1.1.13. Управление жизнеобеспечением населения в чрезвычайных ситуациях (управление ЖОН ЧС): осуществление исполнительной властью и органами местного самоуправления всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, заблаговременной подготовки системы и подсистем ЖОН ЧС к функционированию в чрезвычайных ситуациях, а также оперативное управление процессом ЖОН ЧС непосредственно после появления угрозы или факта возникновения источника чрезвычайной ситуации.

1.1.14. Подготовка системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (подготовка системы ЖОН ЧС): планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС.

1.1.15. Оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (оперативное управление процессом ЖОН ЧС): решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

1.1.16. Подсистема жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (подсистема ЖОН ЧС): часть системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, реализующая один из его видов.

1.1.17. Орган управления системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (орган управления системы ЖОН ЧС): организационная структура системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении чрезвычайной ситуации.

1.1.18. Силы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (силы ЖОН ЧС): подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации.

1.1.19. Служба обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (служба ЖОН ЧС): функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

1.1.20. Средства жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (средства ЖОН): коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

1.1.21. Мобильный комплекс первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайных ситуаций (мобильный комплекс ЖОН ЧС): совокупность автономных технических средств и запасов материальных ресурсов, приспособленных для самостоятельного передвижения или транспортирования в зоны чрезвычайных ситуаций на различных видах транспорта, предназначенных для снабжения пострадавшего населения первоочередными жизненно важными материальными средствами и (или) коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, а также медицинским обеспечением.

1.1.22. Резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (резерв ресурсов ЖОН ЧС): запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

1.1.23. Устойчивость системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (устойчивость системы ЖОН ЧС): способность системы ЖОН ЧС стабильно удовлетворять в требуемых объемах и номенклатуре первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях.

1.1.24. Показатель устойчивости системы жизнеобеспечения на – селения в чрезвычайных ситуациях (показатель устойчивости системы ЖОН ЧС): отношение возможностей системы ЖОН ЧС по выполнению стоящих перед ней задач после воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации к ее возможностям до возникновения чрезвычайных ситуаций.

1.1.25. Подготовленность системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (подготовленность системы ЖОН ЧС): со – стояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых чрезвычайных ситуаций.

1.1.26. Показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (показатель подготовленности системы ЖОН ЧС): отношение возможностей системы ЖОН ЧС к первоочередным потребностям населения при возникновении поражающих факторов и воздействии вероятных для данного региона источников чрезвычайной ситуации.

1.1.27. Принципы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (принципы ЖОН ЧС): основные исходные положения, которыми необходимо руководствоваться при выборе, планировании и реализации мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

1.1.28. Требования к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях (требования ЖОН ЧС): совокупность основных условий практической направленности, из которых следует исходить при выборе, планировании и проведении мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

1.2. Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения

1.2.1. Основным объектом первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

1.2.2. Первоочередному жизнеобеспечению подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла чрезвычайная ситуация.

1.2.3 Вопросы первоочередного жизнеобеспечения, равно как и его защиты в чрезвычайных ситуациях, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.2.4. Главной целью первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

1.2.5. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.2.6. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего в чрезвычайных ситуациях населения осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

1.2.7. Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется заблаговременно.

1.2.8. Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для каждой территории.

1.2.9. Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

1.2.10. Снабжение пострадавшего населения продуктами питания и водой в зонах бедствия, в районах эвакуации и сил, привлекаемых к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется, исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

1.2.11. Органы управления региональных и территориальных под– систем РСЧС при организации первоочередного жизнеобеспечения по– страдавшего населения в чрезвычайных ситуациях осуществляют свою деятельность в рамках полномочий, установленных Федеральным Законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.3. Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения

1.3.1. Разработка планов мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях должна проводиться в режиме повседневной деятельности органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

1.3.2. Органы управления региональных и территориальных под– систем РСЧС, уполномоченные на решение задач жизнеобеспечения на– селения, должны знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

1.3.3. Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований и т.д.), привлекаемый для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зонах бедствия и районах эвакуации, должен быть оснащен соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

1.3.4. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

1.3.5. Все мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения должны быть увязаны по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

1.3.6. При выборе мероприятий следует исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

1.3.7. При организации первоочередного жизнеобеспечения населения по всем его видам органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС руководствуются основными положениями и требованиями законодательных и нормативных документов, перечисленных в приложении 4.

1.3.8. При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного жизнеобеспечения населения разрабатываются на все возможные случаи возникновения чрезвычайной ситуации, а оценка ее возможностей и подготовленность - для наиболее крупномасштабной ЧС.

1.3.9. В режиме повседневной деятельности всех подсистем РСЧС должна обеспечиваться постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае возникновения на территории чрезвычайной ситуации.

1.3.10. При планировании мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения необходимо учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

1.4. Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения

1.4.1. Первоочередное жизнеобеспечение населения при возникновении чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), позволяющих уменьшить его потери и сохранить ему здоровье. Ответственность за создание нормальных условий для жизнедеятельности

населения субъектов Российской Федерации в повседневной жизни несут органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.4.2. Подготовка территории к первоочередному жизнеобеспечению населения осуществляется на основании постановления (решения) главы администрации субъекта Российской Федерации или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственным за организацию подготовительных работ по этой задаче являются органы управления по делам ГО и ЧС при органах исполнительной власти (главные управления, комитеты, департаменты, отделы по делам ГО и ЧС). Органом управления в чрезвычайной ситуации является комиссия по чрезвычайным ситуациям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Глава органа исполнительной власти является председателем этой комиссии.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям каждого субъекта Российской Федерации состоит из подкомиссий, решающих задачи защиты населения и территорий и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основании положения о ней, утверждаемого главой администрации - председателем комиссии.

В связи со сложностью организации первоочередного жизнеобеспечения населения и многогранностью задач, целесообразно в составе комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации иметь специальную подкомиссию по решению этих задач, особенно в сейсмоопасных регионах и в субъектах РФ, на территории которых имеются потенциально опасные объекты, аварии на которых могут привести к крупномасштабным чрезвычайным ситуациям.

1.4.3. Основными силами и средствами при решении задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях являются специально выделенные и подготовленные органы управления, специалисты и средства соответствующих министерств, ведомств, организаций и предприятий (независимо от форм собственности), ответственных за организацию жизнеобеспечения населения и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

1.4.4. Организационной основой решения этих задач первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях являются "Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями" (Указание МЧС России от 27.09.93 г. № 114).

2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения

2.1.1. Чрезвычайные ситуации классифицируются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные в зависимости от: количества людей, пострадавших в этих ситуациях, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности; размеров материального ущерба, а также границ зон распространения поражающих факторов.

Независимо от типа ЧС природного и техногенного характера последствия их проявления приводят к формированию следующих зон: зона массовых (физических) разрушений (ЗМР); зона радиоактивного загрязнения (ЗРЗ); зона химического заражения (ЗХЗ); зона массовых пожаров (ЗМП); зона катастрофического затопления (ЗКЗ); зона бактериологического заражения (ЗБЗ).

2.1.2. Внезапность возникновения ЧС природного характера, особенно землетрясений, и техногенных аварий и катастроф, отсутствие методов и способов краткосрочного прогнозирования времени их возникновения, масштабность охватываемой ими территории, вероятность массового поражения населения требуют высокой подготовленности всех звеньев РСЧС и, прежде всего, территориальных ее подсистем, к ликвидации их последствий и организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Основные показатели, характеризующие влияние на население наиболее опасных для него стихийных бедствий и техногенных аварий, приведены в табл. 2.1.

2.1.3. При возникновении на территории субъекта РФ локальных, местных и территориальных чрезвычайных ситуаций организация процесса первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения осуществляется, как правило, за счет местных ресурсов.

При возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций организация первоочередного жизнеобеспечения населения осуществляется с привлечением региональных и федеральных ресурсов, сил и средств.

Таблица 2.1

Основные показатели, характеризующие опасные для населения стихийные бедствия и техногенные аварии

Основные показатели	Источник возникновения чрезвычайной ситуации			
	Катастрофические землетрясения	Крупные аварии на химически опасных объектах	Аварии на радиационно опасных объектах с выбросом радиоактивных веществ в атмосферу	Наводнения
Возможность надежного прогнозирования начала события	Нет	Нет	Нет	Есть
Возможная площадь зоны ЧС, км ²	Тысячи	Десятки	Десятки тысяч	Сотни
Возможная численность населения в зоне ЧС, чел.	Десятки и сотни тысяч	Десятки и сотни тысяч	Сотни тысяч или даже миллионы	Десятки и сотни тысяч
Возможные потери населения, чел.	Массовые потери населения	От нескольких десятков до неск. тысяч	От нескольких сотен до десятков тысяч	Десятки – сотни
Социальный ущерб населению	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Нет	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Потери жилья, личного имущества
Возможное состояние систем жизнеобеспечения	Разрушение и повреждение практически всех подсистем жизнеобеспечения	Сохраняются, кратковременная невозможность использования	Сохраняются. В зоне сильного загрязнения не могут использоваться длительное время	Частичное повреждение отдельных подсистем
Продолжительность периода первичного жизнеобеспечения	До 30 суток в зоне ЧС	До 3 суток в местах временного отселения	До 30-40 суток в местах эвакуации	По статистическим данным региона
Основные мероприятия и виды жизнеобеспечения населения, снижающие его потери в ЧС	Все виды жизнеобеспечения. В первые дни приоритетным и должны быть медицинское обеспечение и обеспечение водой	Экстренная эвакуация. Обеспечение медицинское и водой. В местах сосредоточения отселенного населения все виды жизнеобеспечения	Экстренная эвакуация. Медицинское обеспечение и обеспечение водой. На всех этапах эвакуации все виды жизнеобеспечения	Заблаговременная эвакуация. Обеспечение населения временным жильем

2.1.4. Органы исполнительной власти всех уровней и органы управления по делам ГО и ЧС при них при выборе и планировании мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения населения должны учитывать данные, приведенные в табл. 2.1.

2.2. Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях

2.2.1. Эффективность спасательных работ и проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, особенно, вызванных землетрясениями, крупными авариями на химически и радиационно опасных объектах, зависит от времени начала их проведения, их продолжительности и выбора наиболее оптимальных решений и мероприятий.

При планировании мероприятий по спасению и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения необходимо учитывать данные о возможных летальных исходах в зонах чрезвычайных ситуаций в зависимости от времени их реализации (табл. 2.2).

Таблица 2.2
Возможные объемы летальных исходов в зонах ЧС
в зависимости от времени задержки мероприятий

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (час)				
	20	40	60	80	100
Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений	10,5	25,0	43,0	67,0	96,0
Оказание первой медицинской помощи пораженным при землетрясениях Структура потерь: 40% - легкая степень поражения; 20% - средней тяжести; 20% - тяжелой степени; 20% - крайне тяжелой степени	2,0	12,0	-	-	-
Обеспечение водой для питья	7,2	18,8	32,4	50,0	72,0
Обеспечение продуктами питания	24,0	62,0	115,0	168,0	240,0
Оказание первой медицинской помощи при тяжелых отравлениях АХОВ	0,7	1,8	2,7	4,4	7,0

Примечание. Приведенные в табл. 2.2 цифры соответствуют благоприятным погодным условиям. Высокая температура и низкая влажность воздуха могут сократить время выживания людей при отсутствии воды, а при низкой температуре воздуха резко сокращается время выживания людей, находящихся в завалах, и людей, лишенных крова и тепла. В таблице дано время обеспечения водой пострадавшего населения для питья. При планировании мероприятий необходимо учитывать, что водой должны быть обеспечены спасатели и медицинские формирования, оказывающие первую медицинскую помощь пораженным при землетрясениях, аварийно химически опасными веществами (АХОВ) и радиоактивными веществами. Решающую роль в спасении жизни людей, как ни при каких других чрезвычайных ситуациях, играет фактор времени при воздействии на них АХОВ. Обеспечить в короткое время первую медицинскую помощь пораженным АХОВ при крупных авариях на химически опасных объектах даже при условии достаточной оснащенности и профессиональной подготовке личного состава медицинских токсикологических бригад и бригад скорой медицинской помощи не представляется возможным. Поэтому самым радикальным мероприятием, обеспечивающим сохранение жизни и здоровья населения, проживающего вблизи химически опасных объектов является экстренная его эвакуация из опасных зон при крупных авариях на них.

2.2.2. Своевременность предоставления жизнеобеспечивающей продукции и услуг пострадавшему населению в зоне ЧС достигается установлением и отработкой временных нормативов, таких как интервал времени от момента свершения до момента подачи сигналов оповещения населения, времени приведения в готовность и прибытия в зону ЧС соответствующих сил и средств РСЧС.

Нормативы времени организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС должны быть сопоставимы с нормативами времени начала ведения спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи.

Данные нормативы разрабатываются территориальными органами управления РСЧС с учетом данных, приведенных в табл. 2.2, типов и масштабов ЧС и природно-климатических условий субъектов Российской Федерации.

Отработка местных временных нормативов позволит сохранить жизнь и здоровье населению и существенно уменьшить объемы мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и затраты на их проведение.

Примечание. Правительством Российской Федерации приняты постановления от 1 марта 1993 года № 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" и №178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов". В этих документах приведены нормативы по расстояниям, охватываемым этими системами.

Для радиационно опасных объектов радиус действия локальной системы оповещения должен составлять 5 км вокруг объекта (включая поселок объекта), а для химически опасных – 2,5 км. Постановлением № 178 г. на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вплоть до городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты, возложена ответственность за оповещение остального населения, проживающего в зонах возможного радиоактивного загрязнения или химического заражения, а также определены их права и обязанности по использованию для этого действующих местных радиовещательных и телевизионных станций. Но и в этих документах нет нормативов времени от момента аварии до момента подачи сигналов оповещения. Для установленных указанным выше постановлением радиусов оповещения радиоактивное или химическое облако или шлейф достигнут дальних границ этих зон при скорости ветра 5-7 м/с за 12-16 минут или за 6-8 минут, соответственно. Надо учитывать, что на таких небольших расстояниях облако или шлейф не размываются воздушными потоками и концентрация опасных веществ в них может быть очень высокой. Контроль за выполнением этих постановлений и установка автоматизированных систем оповещения персонала и населения на потенциально опасных объектах, независимых от человека и исключаящих влияние на нее субъективных факторов (ожидание команды "сверху", некомпетентность персонала, обслуживающего систему сигнализации и оповещения, и т.п.) являются необходимыми условиями обеспечения безопасности населения.

3. ПОДГОТОВКА ТЕРРИТОРИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

3.1. Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения

3.1.1. Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае возникновения на территории чрезвычайной ситуации являются:

прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (его половозрастной, состав, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях населенных пунктов);

прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения населения при различных источниках возникновения чрезвычайной ситуации.

3.1.2. Прогнозы обстановки на территории, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, о возможном состоянии жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются органами управления по делам ГО и ЧС по имеющимся у них методическим документам. К разработке прогнозов могут быть привлечены специалисты инженерной инфраструктуры, потенциально опасных объектов и соответствующих отраслевых научно-исследовательских учреждений.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб.

3.1.3. Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг по каждому виду проводится специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по необходимой численности своих специалистов для организации жизнеобеспечения, количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, ди-чельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водоводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-техническому обеспечению в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне ЧС и в последующие дни.

3.1.4. Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения в условиях ЧС. Общая потребность в этих видах жизнеобеспечения - путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первичного жизнеобеспечения.

В расчетах рекомендуется принимать следующие продолжительности периода жизнеобеспечения:

в зоне ЧС после землетрясения - до 30 суток;

в местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте - до 3-х суток;

в приемных эвакуационных пунктах после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) - до 3-10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);

в местах сосредоточения отселенного населения из зон затопления при наводнениях - по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

3.1.5. При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания следует считать, что в первые 2-3 суток после стихийного бедствия, до организации в зоне ЧС приготовления горячей пищи, для его обеспечения представится возможность использовать только сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки. Хлеб потребуются доставлять из соседних населенных пунктов любым видом транспорта. Следует учитывать необходимость поставки в зону ЧС для грудных детей и детей до 3-х лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных - специального питания до их срочной эвакуации из зоны ЧС. При определении объемов необходимых пострадавшему населению, хлеба, мяса и рыбопродуктов, картофеля, овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками. Нормы обеспечения продуктами питания даны в таблицах П.1.1, П.1.2 и П. 1.5 приложения 1.

3.1.6. Суточные потребности в воде в зоне ЧС оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для различных нужд этого населения (табл.П.1.11 приложения 1) с учетом потребностей в воде пораженных при оказании им первой медицинской помощи и при их лечении в зоне ЧС в полевых госпиталях.

3.1.7. Потребности в одежде и некоторых предметах первой необходимости могут возникнуть при землетрясениях, особенно в холодное время, при загрязнении радиоактивными веществами и заражении опасными химическими веществами.

Перечень предметов первой необходимости, номенклатура и рекомендуемые размеры одежды и обуви и нормы обеспечения ими приведены в таблицах П.1.7 - П.1.10 приложения 1.

3.1.8. Потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, топливе, освещении) определяются в соответствии с нормами для условий ЧС (таблица П.1.12 приложения 1).

3.1.9. Потребности во временном жилье, в основном в палатках, сборных юртах, сборных домиках, оцениваются по численности населения, оставшегося без крова в зоне ЧС, вызванной землетрясением или отселенного из опасных зон радиоактивного загрязнения или химического заражения в сборные эвакуационные пункты при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население. Нормы обеспечения временным жильем даны в таблице П.1.12 приложения 1.

3.1.10. Потребности в медицинском обеспечении населения оцениваются отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) определяется нормами (табл. П.1.13 приложения 1) с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им первой медицинской помощи (табл. 2.2). Потребность в медицинском имуществе, особенно в лекарственных средствах, определяется по численности и ожидаемой структуре санитарных потерь и нормам, установленным Минздравом России для ЧС. Особое внимание должно быть уделено обеспечению в полной мере медицинских бригад на этапе оказания первой медицинской помощи получившим механические травмы при землетрясениях антибиотиками, противошоковыми, кровью и кровезаменителями, а получившим химические отравления - средствами, стимулирующими дыхательную и сердечную деятельность, обезболивающими, кислородом и водой.

Для остального пострадавшего населения потребность в специалистах и медицинском имуществе для амбулаторного лечения определяется нормами, установленными Минздравом России с учетом психологического состояния населения в условиях ЧС, особенно вызванных землетрясениями и авариями на радиационно опасных объектах.

Санитарно-эпидемиологическая служба должна быть обеспечена необходимыми методиками и средствами для контроля качества воды, продуктов питания, средствами для проведения санитарно гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии с нормами, установленными Госкомсанэпиднадзором России.

3.1.11. После завершения расчетов по суточным объемам необходимых материальных средств и услуг для каждого вида первоочередного жизнеобеспечения населения органами управления по делам ГО и ЧС оцениваются суммарные потребности пострадавшего населения в различных материальных средствах и услугах за весь период жизнеобеспечения, суточные объемы перевозок, количество и состав формирований, команд для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Кроме того, должны быть учтены потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава служб жизнеобеспечения, а также личного состава спасательных служб, формирований, аварийных бригад, привлекаемых к аварийно-восстановительным работам, комендантской службы по охране общественного порядка и охране сосредотачиваемых в зоне ЧС материальных ресурсов. Потребности этих категорий участников ликвидации последствий ЧС определяется по их суммарной численности и нормам обеспечения (таблицы П.1.1, П.1.4. и П.1.13 приложения 1).

Результаты расчетов учитываются службами по каждому виду жизнеобеспечения для оценки общей потребности в их продукции или услугах.

3.1.12. Все полученные данные по результатам расчетов (п.п. 3.1.4 - 3.1.11) сводятся службами по каждому виду жизнеобеспечения в таблицы (табл. П.2.2 - П.2.4 приложения 2). Один экземпляр таблиц представляется органу управления по делам ГО и ЧС для обобщения, анализа и разработки сводной ведомости потребностей пострадавшего населения и участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в материальных ресурсах, услугах и технических средствах.

3.1.13. Привлекаемые для ликвидации последствий ЧС воинские части и подразделения МЧС России и МО РФ должны быть на автономном обеспечении.

3.2. Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения

3.2.1. Возможности субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в случае возникновения на его территории чрезвычайной ситуации, и потребностей личного состава спасательных служб (отрядов, групп, команд, невоенизированных формирований, бригад), участвующих в ликвидации последствий этой ситуации оцениваются:

по запасам материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

по суточным объемам производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта этого субъекта, при этом особое внимание должно быть обращено на наличие продуктов питания готовых к употреблению без тепловой обработки для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения ЧС;

по численности специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые подготовлены и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

по наличию мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

по численности пострадавшего в ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны ЧС;

по наличию и возможностям стационарных лечебных учреждений в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны ЧС;

по транспорту для всех видов транспортной работы (доставка в зону ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

по средствам для проведения разведки в зоне ЧС (самолетам, вертолетам, автотранспорту), специалистам и их оснащенности соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

по специалистам и средствам контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

3.2.2. Оценка возможностей субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения проводится руководителями служб каждого вида жизнеобеспечения населения и их специалистами. Полученные данные сводятся в таблицы (табл. П.2.5 приложения 2). Один экземпляр таблиц передается органу управления по делам ГО и ЧС для обобщения за субъект в целом (табл. П.2.6 приложения 2).

3.2.3. При заблаговременной оценке возможностей субъекта Российской Федерации следует исключать запасы различных материальных средств и их производство, а также сил и технических средств в населенных пунктах, которые могут попасть в зону ЧС. Возможность использования этих ресурсов уточняется данными разведки при возникновении ЧС.

3.3. Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения

3.3.1. Оценка степени (уровня) подготовленности субъекта Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения осуществляется по показателям подготовленности по каждому необходимому для пострадавшего населения виду продукции, материальных средств и услуг, а также необходимым сил, технических средств, транспорта.

Показатели подготовленности могут быть выражены в относительных (отношение возможностей к потребностям) или в натуральных величинах (разность между возможностями и потребностями). Если относительный показатель подготовленности по какой-либо позиции материальных средств или услуг меньше единицы, то по этой позиции субъект Российской Федерации

Федерации не подготовлен. Если разность отрицательная, она означает дефицит в этом материальном средстве или услуге, в технических средствах или специалистах, который должен быть ликвидирован в процессе подготовки территории к первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС.

Если дефицит в технических средствах, необходимых силах или каких-либо материальных средствах значителен и не может быть решен в данном субъекте, то глава его администрации в установленном порядке должен обратиться за помощью в федеральные органы исполнительной власти в смежные субъекты: Российской Федерации.

Результаты расчетов по подготовленности субъекта РФ по каждому виду жизнеобеспечения заносятся в таблицы (табл. П.2.6 приложения 2).

3.3.2. Основным показателем подготовленности органов управления является время, в течение которого руководитель (лицо, принимающее решение) сможет организовать работы по спасению, эвакуации населения из зон бедствия, оказанию медицинской помощи и снабжению населения продукцией и услугами жизнеобеспечения.

Промежуток времени, в течение которого руководителю необходимо будет принимать решения на организацию перечисленных мероприятий, включает следующие составляющие:

время на проведение разведки (инженерной, радиационной, химической, тыловой, медицинской) и оценки обстановки в зоне ЧС;

время на уяснение задач и выработку решений на проведение мероприятий по спасению, эвакуации и организации жизнеобеспечения населения в зоне ЧС;

время на выдвижение и развертывание соответствующих сил и средств для организации аварийно-спасательных работ, эвакуации, оказания медицинской помощи и снабжения пострадавшего населения в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в районах временного отселения,

Отсчет этого периода производится от момента получения руководителем информации о возникновении ЧС (табл. 3.1).

Задача органов управления в этом случае заключается в снижении числа летальных исходов за счет сокращения времени на организацию перечисленных мероприятий по спасению людей и в организации всех видов их жизнеобеспечения.

3.3.3. Оценка подготовленности к проведению первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения в зонах бедствия заключается в оценке наличия необходимых сил и запасов материально-технических ресурсов. Перечень первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения населения в зонах ЧС, их объемы, необходимые силы и средства определяются на основании прогноза о масштабах и границах зон чрезвычайных ситуаций (землетрясений, наводнений и других ЧС, при возникновении которых могут быть разрушены здания, сооружения и инженерные сети).

На основании этой информации определяется ущерб предприятиям и объектам систем жизнеобеспечения (полное или частичное разрушение зданий, сооружений и оборудования, систем и объектов инженерной инфраструктуры: линий электропередачи и связи, водопроводов, канализации, теплосетей, газопроводов и т.д.). Определение объема разрушений, сил и средств для проведения первоочередных ремонтно-восстановительных работ осуществляется на основании имеющихся методик, нормативов (СНиП) по укрупненным показателям стоимости ремонтно-восстановительных работ.

Таблица 3.1

Временные характеристики действий органов управления в зоне чрезвычайной ситуации

Этапы действий органов управления	Временные характеристики этапов		
	начало (дата, часы, минуты)	окончание (дата, часы, минуты)	продолжительн ость (часы, мин.)
1. Возникновение ЧС	t_0	-	-

2. Получение сигнала о возникновении ЧС	t_1	t_2	t_2-t_1
3. Оценка обстановки в зоне ЧС	t_2	t_3	t_3-t_2
4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) по оказанию медицинской помощи и жизнеобеспечению населения (оповещение, сбор, время в пути, развертывание и ведение спасательных работ, оказание медицинской помощи и др.)	t_3	t_4	t_4-t_3
5. Эвакуация населения	t_3	t_5	t_5-t_3
6. Окончание АСДНР в зоне ЧС	t_3	t_6	t_6-t_3
7. Суммарная продолжительность периода организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС	-	-	t_6-t_0

Примечание. Время окончания АСДНР в зоне ЧС (t_6) может совпадать либо со временем t_4 , либо со временем t_5 .

3.4. Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения

3.4.1. При выборе мероприятий, т.е. конкретных путей, методов, способов решения проблемы первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС, в местах временного отселения или размещения эвакуированного населения, следует руководствоваться основными принципами и требованиями, изложенными в пп. 1.2 и 1.3.

3.4.2. Оптимальность (экономическая целесообразность, эффективность) тех или иных мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения зависит от целого ряда факторов:

источника возникновения чрезвычайной ситуации и от прогнозируемых масштабов воздействия на население этого источника;

удаленности зоны ЧС от других населенных пунктов, в которых сосредоточены основные силы и материальные ресурсы, необходимые для решения этой задачи;

численности и состояния пострадавшего в ЧС населения;

развития и состояния дорожной сети;

наличия железных дорог в зоне ЧС;

наличия водоемисточников в зоне ЧС и вблизи ее;

развитости инженерной и социальной инфраструктур населенных пунктов, в которые планируется эвакуировать пострадавшее население;

наличия зданий для временного жилья, запасов и объемов производства продукции жизнеобеспечения в этих населенных пунктах.

3.4.3. Конкретные мероприятия по каждому виду жизнеобеспечения разрабатываются руководителями и специалистами этих служб в соответствии с положениями об этих службах, ведомственными инструкциями, рекомендациями, руководствами и другими нормативными документами, регламентирующими задачи служб при ЧС, вызванных различными источниками их возникновения.

При выборе мероприятий по каждому виду жизнеобеспечения следует рассматривать возможные варианты решения задач с учетом факторов, перечисленных в п. 3.4.2 и фактора времени (п. 2.2, табл. 2.2) и принимать наиболее оптимальный. Так обеспечение населения, пострадавшего при землетрясении, хлебом можно осуществлять путем доставки его в течение всего периода первоочередного жизнеобеспечения из соседних населенных пунктов автомобильным или железнодорожным транспортом или выпекать его в зоне ЧС, доставив в нее

поле– вые армейские пекарни и поставляя для выпечки хлеба муку, дрожжи, соль, воду, топливо в течение всего периода жизнеобеспечения. Мероприятия должны содержать:

перечень решаемых задач по каждому виду жизнеобеспечения пострадавшего населения каждым подразделением невоенизированных формирований (бригад, отрядов, групп), численный состав этих подразделений;

перечень необходимых мобильных технических средств и материальных ресурсов, какой организацией, предприятием или учреждением и из какого населенного пункта они выделяются; время выдвижения и прибытия этих сил, средств и материальных ресурсов к месту назначения; должности и фамилии ответственных за исполнение лиц и их местонахождение при введении на территории чрезвычайного положения.

По каждому виду жизнеобеспечения населения должны быть разработаны мероприятия и графики ежесуточных поставок необходимых средств и материальных ресурсов для населения и личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

С максимальной детальностью разрабатывается перечень мероприятий на первые двое-трое суток после возникновения ЧС.

В чрезвычайных ситуациях, вызванных землетрясениями, авариями на химически и радиационно опасных объектах, должны быть предусмотрены мероприятия по доставке воды автоцистернами и малыми емкостями (канистрами, флягами, бачками) одновременно с прибытием в зону ЧС спасательных и медицинских формирований.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения мероприятия с указанием времени их реализации являются основой для разработки планов действий этих служб при введении на территории чрезвычайного положения.

Планы мероприятий каждой службы должны разрабатываться с учетом вероятности возникновения чрезвычайной ситуации в каком-либо населенном пункте, на территории которого имеются потенциально опасные объекты, или вероятности катастрофического землетрясения в каком-либо одном или нескольких населенных пунктах субъекта Российской Федерации, т.е. планы должны быть многовариантными.

Время введения чрезвычайного положения "Ч" является точкой отсчета реализации всех последующих мероприятий. Конкретные даты и часы проведения мероприятий проставляются руководителями служб при получении команды о введении чрезвычайного положения.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения планы мероприятий передаются органу управления по делам ГО и ЧС для разработки общего плана организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

Перечень необходимых мероприятий по каждому виду первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях, вызванных землетрясениями, наводнениями и авариями на химически и радиационно опасных объектах приведен в приложении 3.

3.4.4. План организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации разрабатывается органами управления по делам ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.

Органы управления по делам ГО и ЧС проводят работу по согласованию действий всех служб видов жизнеобеспечения по времени, обобщают данные по объемам перевозок сил, материальных и технических средств этих служб, проводят расчеты по суточным и общим потребностям всех служб в электроэнергии, топливе, ГСМ, других материальных ресурсах и затратах финансовых средств на все эти мероприятия. Кроме того, в план организации жизнеобеспечения населения органами управления по делам ГО и ЧС должны быть включены следующие мероприятия:

организация круглосуточного оперативного дежурства в ниже– стоящих органах исполнительной власти и их органах управления по делам ГО и ЧС;

организация работы оперативной группы (задачи, персональный состав, необходимые средства транспорта, связи);

организация общей инженерной, медицинской, тыловой, радиационной, химической разведок (задачи, персональный состав, транспортные средства, средства связи);

организация диспетчерской службы в пункте управления, развернутого в зоне ЧС в интересах жизнеобеспечения населения;

организация и охрана мест сосредоточения материальных средств и ресурсов в зоне ЧС;

организация приема, охраны, учета, хранения и распределения гуманитарной помощи;

организация срочной эвакуации из зоны ЧС семей с детьми дошкольного возраста, больных, нуждающихся в специальном лечебном питании (определении мест эвакуации, их подготовленности к приему эвакуированного из зоны ЧС населения, планирование транспорта).

Разработка мероприятий по эвакуации пострадавшего в ЧС населения проводится также заблаговременно в соответствии с "Руководством по планированию и организации эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях".

План организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации может быть любой формы, принятой в каждом субъекте Российской Федерации. Он должен содержать:

полный перечень задач по каждому виду жизнеобеспечения;

кто конкретно выполняет эти задачи;

кто, когда, откуда поставляет необходимые технические средства персонал для их обслуживания;

кто, когда, откуда поставляет необходимые материальные средства и ресурсы;

кто, кому докладывает о выполненных задачах или о необходимости помощи в решении этих задач;

кто конкретно несет ответственность за решение перечисленных задач.

Планы подготовки и действий органов управления по организации первоочередного жизнеобеспечения населения по всем его видам утверждаются главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации - председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям.

4. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Четкость и оперативность действий органов управления всех уровней, личного состава формирований (отрядов, групп, бригад, команд), служб первоочередного жизнеобеспечения населения при возникновении на территории чрезвычайной ситуации зависит от детальности планов, разработанных в режиме повседневной деятельности, их подготовленности к решению поставленных задач.

4.1. Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности

4.1.1. Режим повышенной готовности для органов управления, сил и средств вводится в случае получения прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации, при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки на подведомственной территории.

При получении информации о времени наступления, характере и масштабе ЧС, границах зон ее возможного распространения руководители соответствующих служб жизнеобеспечения осуществляют следующие действия:

уточняют численность населения, которое может попасть в зоны ЧС и объемы его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения;

количество предприятий, объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

возможный уровень удовлетворения потребностей населения в продукции и услугах жизнеобеспечения населения, в т.ч. за счет имеющихся запасов продукции и материальных ресурсов;

отдают распоряжение о приведении в готовность сил и средств невоенизированных формирований;

определяют приоритетные виды жизнеобеспечения в зависимости от характера возможной ЧС;

уточняют объемы задач по организации первоочередного жизнеобеспечения;

определяют места действия служб, бригад, невоенизированных формирований, уточняют маршруты и время их выдвижения;

определяют соответствие личного состава невоенизированных формирований штатной численности и принимают меры по их доукомплектованию;

определяют формирования, которые должны действовать в первом и втором эшелонах, и соответственно, находиться в первой и второй степени готовности;

уточняют базы и склады, из которых формирования будут снабжаться продукцией жизнеобеспечения;

уточняют количество транспортных средств для доставки продукции жизнеобеспечения и делаются заявки на их предоставление;

определяют перечень предприятий и объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне воздействия факторов ЧС и принимают меры по их безаварийной остановке;

принимают меры по снижению на предприятиях в зоне ожидаемой ЧС запасов АХОВ, горючих веществ до минимально необходимого технологического уровня;

оценивают наличие продукции жизнеобеспечения на базах и складах, определяют пути, способы и время их доставки в возможные зоны бедствий и районы эвакуации;

принимают меры по перебазированию запасов продукции жизнеобеспечения с предприятий, баз и складов, которые могут оказаться в зонах воздействия факторов ЧС, в безопасные места;

принимают меры по защите запасов продовольствия, пищевого сырья, товаров первой необходимости на предприятиях, базах и складах в случае невозможности их перебазирования в безопасные места;

принимают меры по обеспечению устойчивой работы предприятий и объектов системы жизнеобеспечения в случае нарушения энерго- и топливоснабжения, водоснабжения;

вводят усиленный контрольно-пропускной режим и охрану на объектах торговли и общественного питания, базах и складах, где сконцентрированы основные материальные ценности, необходимые для организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

составляют и согласовывают с правоохранительными органами дополнительный перечень предприятий системы жизнеобеспечения, которые при возникновении ЧС должны быть взяты под охрану.

4.1.2. При получении информации о возможной эвакуации населения в районах эвакуации уточняют:

состояние жилого фонда населенных пунктов и степень их готовности к приему эвакуированного населения;

состояние водоисточников и систем водоснабжения и их возможностей;

состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;

возможности энерго- и топливообеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

При недостаточности в районах эвакуации населения жилого фонда органы управления определяют места возведения временных городков (палаточных, из сборных или передвижных домов) и принимают меры по организации первоочередного жизнеобеспечения их населения.

На основе этих уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

4.1.3. Кроме перечисленных мероприятий органы управления уточняют:

планы взаимодействия с соответствующими органами управления министерств, ведомств, акционерных и коммерческих структур, чьи предприятия расположены на данной территории, объем их задач по организации первоочередного жизнеобеспечения;

объем необходимых поставок продукции жизнеобеспечения и выделения сил и средств для организации первоочередного жизнеобеспечения.

При необходимости они обращаются в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти о заимствовании или разбронировании материальных ценностей из государственного резерва, расположенного на данной территории или вне ее.

Для чрезвычайных ситуаций, источниками которых могут быть землетрясения и крупные аварии на химически и радиационно опасных объектах, вследствие невозможности прогнозирования времени их возникновения, режим повышенной готовности не вводится. В связи

с этим все мероприятия, перечисленные в пп. 4.1 и 4.2, должны периодически проводиться органами управления в режиме повседневной деятельности, учитывая, что максимальные объемы работ по первоочередному жизнеобеспечению населения будут при указанных чрезвычайных ситуациях.

4.2. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации

4.2.1. По получении сигнала о возникновении ЧС органы управления служб системы жизнеобеспечения в составе оперативной группы РСЧС осуществляют следующие действия:

оповещают руководителей подведомственных предприятий, учреждений и организаций по заранее установленной схеме оповещения и сигналам;

отдают распоряжения о вводе в действие планов мероприятий, соответствующих данному типу ЧС и получают информацию об их исполнении;

организуют оценку масштабов ущерба предприятиям и объектам системы жизнеобеспечения в зонах бедствия;

отдают распоряжения о выдвигании невоенизированных формирований в зону бедствия и районы эвакуации населения;

отдают распоряжения о переводе предприятий, учреждений и организаций на режим работы ЧС (при авариях на радиационно и химически опасных объектах режим работы предприятий и учреждений определяется режимами радиационной и химической защиты; а при возникновении очага инфекционного заболевания - режимом введенного карантина или обсервации);

уточняют численность пострадавшего населения и закрепляют их за предприятиями торговли и общественного питания;

осуществляют совместно с представителями эвакуационной комиссии (эвакоприемной комиссии) мероприятия по приему и размещению пострадавшего населения в общественных зданиях, а при их недостаточности организуют возведение временных городков;

определяют порядок обеспечения пострадавшего населения (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

организуют учет и охрану запасов продукции жизнеобеспечения на временных базах, складах и поступающих из других регионов;

организуют контроль за качеством продуктов питания, воды;

принимают меры по завозу продукции жизнеобеспечения в места размещения эвакуируемого населения;

принимают меры по захоронению зараженных (загрязненных) продуктов питания, пищевого сырья и товаров первой необходимости;

организуют санитарную обработку, дезактивацию (дегазацию) или уничтожение личного имущества населения, эвакуированного из зон радиоактивного загрязнения или химического заражения;

организуют санитарно-гигиенические мероприятия по консервации населенных пунктов, из которых эвакуировано население (очистку от мусора, фекальных вод, обработку продовольственных складов, холодильников и т.д.).

4.2.2. В случае привлечения сил и средств воинских частей органы управления совместно с их командованием определяют количество подразделений по первичному жизнеобеспечению, их возможности и места их дислокации, выделяемые ресурсы жизнеобеспечения (объемы, номенклатуру продуктов питания, товаров первой необходимости и т.д.), согласовывают действия войсковых подразделений с невоенизированными формированиями своих служб в зонах бедствия и районах эвакуации по организации первоочередного жизнеобеспечения, уточняют планы взаимодействия с другими министерствами, ведомствами и т.д. по организации первоочередного жизнеобеспечения.

4.3. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при землетрясениях

4.3.1. С установлением на территории режима чрезвычайной ситуации вводятся в действие планы всех служб первоочередного жизнеобеспечения населения, а во всех органах управления по делам ГО и ЧС устанавливается круглосуточная работа оперативно-диспетчерских пунктов управления.

В зону чрезвычайной ситуации направляется оперативная группа по жизнеобеспечению в составе группы всех видов разведок: общей, инженерной, медицинской, тыловой, пожарной, химической, радиационной. Включенные в состав оперативной группы руководители служб первоочередного жизнеобеспечения или их заместители выполняют задачи, предусмотренные их планами.

При пункте управления создается диспетчерский пункт для оперативного управления процессом жизнеобеспечения в течение всего периода ликвидации ЧС.

Оперативная группа в первые часы после возникновения ЧС осуществляет следующие действия:

- организует развертывание пункта управления в зоне ЧС со средствами дальней и ближней радиосвязи, который функционирует в течение всего периода ликвидации последствий землетрясения;

- оценивает общие масштабы разрушений зданий, сооружений и проводит оценку состояния всех населенных пунктов в зоне ЧС.

С получением председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям предварительных данных всех видов разведок в пострадавшие населенные пункты направляются разведывательные группы, решающие в интересах первоочередного жизнеобеспечения населения в этих населенных пунктах следующие задачи:

- уточняют численность и состояние пострадавшего населения; (определяют состояние зданий, сооружений, предприятий инженерной и социальной инфраструктур каждого населенного пункта;

- оценивают возможности использования предприятий, объектов, инженерных сетей каждого населенного пункта и их обслуживающего персонала для жизнеобеспечения населения этих населенных пунктов;

- определяют объемы и сроки аварийно-восстановительных работ на объектах системы водоснабжения, энерго- и теплоснабжения, объектах коммунально-бытового обеспечения, производства хлеба и других продуктов питания;

- определяют численность населения, потерявшего жилье и возможности использования зданий, сооружений, убежищ для его временного размещения в них, а также потребности в дополнительном временном жилье (палатках, сборных и контейнерных домиках, юртах и т.п.);

- уточняют численность и категории населения, подлежащего эвакуации из зоны ЧС.

Члены оперативной группы от служб первоочередного жизнеобеспечения в каждом пострадавшем от землетрясения населенном пункте, в зависимости от численности и состояния их населения и состояния зданий и инженерной инфраструктуры, определяют места:

- возведения временных городков (палаточных, из сборных конструкций, юрт и т.п.);

- размещения мобильных объектов коммунально-бытового обслуживания населения (полевых банно-прачечных комбинатов, душевых, туалетов, тепловых установок, передвижных дизельных силовых и осветительных агрегатов с соответствующей арматурой и т.п.);

- пунктов выдачи продуктов питания и места приготовления и раздачи горячей пищи и воды;

- размещения полевых госпиталей и медицинских пунктов;

- размещения пункта междугородной связи;

- размещения временных складов материальных средств различных служб;

- размещения складов ГСМ и жидкого топлива для технических средств и транспорта, работающего в зоне ЧС;

- свалок строительного мусора от разборки и расчистки завалов;

- захоронения погибших и умерших;

скотомогильников.

На основании данных разведки и результатов работы оперативно (группы начальниками служб жизнеобеспечения вносятся коррективы в планы всех служб первоочередного жизнеобеспечения населения, определяются конкретные населенные пункты в зоне ЧС, работы подразделений невоенизированных формирований, служб, их численный состав и техническая оснащенность, маршруты и время их выдвижения в зону ЧС.

4.3.2. Управление действиями всех служб осуществляется из диспетчерского пункта основного пункта управления председателя территориальной комиссии по чрезвычайным ситуациям через оперативно-диспетчерские пункты органов управления по делам ГО и ЧС при нижестоящих органах исполнительной власти.

Независимо от обстановки в зоне ЧС, после получения команды о введении в действие планов первоочередного жизнеобеспечения населения, в эту зону одновременно со спасательными формированиями, бригадами медицинской службы должна быть доставлена вода в места работы спасателей и медицинских работников, противопожарные подразделения и аварийные бригады для работ на сетях газо-, тепло-, электро- и водоснабжения.

Остальные формирования (отряды, группы) выдвигаются в соответствии с откорректированным временем и выполняют свои функции согласно планам.

4.3.3. С прибытием в зону ЧС оперативной группы и личного состава разведорганов должно быть организовано информирование населения о создавшейся на территории чрезвычайной ситуации и о мерах, принимаемых органами управления РСЧС для ликвидации ее последствий.

В местах эвакуации (сосредоточения) пострадавшего населения в случае невозможности расселения его в стационарных условиях, возводятся временные поселки.

На территории временного поселка должны быть установлены щиты с указанием места расположения пунктов питания, управления и связи, медицинского, коммунально-бытового, охраны общественного порядка, службы социального обеспечения, эвакуационной комиссии, миграционной службы (в отдаленных районах Российской Федерации), а также наименования учреждений близлежащих населенных пунктов, с которыми следует решать возникающие проблемы.

Население поселка должно регулярно (не менее 1 - 2 раза в день) информироваться об обстановке в зоне ЧС, правилах и порядке его поведения, принимаемых мерах по его жизнеобеспечению.

4.3.4. Особое внимание в зоне ЧС после землетрясения при организации первоочередного жизнеобеспечения населения должно быть обращено на санитарно-гигиеническое и противозидемическое обеспечение. ГОСТы, нормативы и требования по этому виду обеспечения должны соблюдаться неукоснительно при реализации мероприятий по всем видам жизнеобеспечения, т.к. несоблюдение требований санитарно-эпидемиологической службы в зоне ЧС может привести к еще большим, чем при самом землетрясении, потерям населения не только в зоне ЧС, но и на остальной территории субъекта Российской Федерации.

4.4. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при авариях на радиационно и химически опасных объектах

4.4.1. Основным способом сохранения жизни и здоровья населения при аварии на радиационно и химически опасных объектах является его экстренная эвакуация из опасной зоны.

Органы управления в зависимости от данных радиационной (химической) разведки принимают решение об эвакуации (отселении) населения из опасной зоны на заранее предусмотренные планом эвакуации районы размещения.

4.4.2. Население, получившее в результате аварии тяжелые и средней тяжести поражения, после оказания экстренной медицинской помощи на специально развернутых медицинских пунктах, направляется в лечебные учреждения, где обеспечиваются лечением и питанием по специальным рационам лечебного питания.

Организация жизнеобеспечения непораженного населения в местах эвакуации с отселением осуществляется в порядке, изложенном в п.п. 4.3.3. и 4.3.4.

4.4.3. В зонах проживания населения с правом отселения (зоне защиты населения по следу радиоактивного облака, зоне пороговых токсодоз) должны проводиться мероприятия по контролю качества воды, продовольствия, пищевого сырья, их защите от загрязнения (заражения), а также по санитарной обработке людей, специальной обработке одежды, имущества, транспорта, дезактивации и дегазации территорий, зданий и сооружений.

4.5. Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при наводнениях

4.5.1. Наводнения, которые могут быть вызваны весенними половодьями или сильными дождями в летне-осенний период года, как правило, прогнозируются заблаговременно.

4.5.2. Органы управления, получив данные от гидрометеослужбы о возможном наводнении, вероятных уровнях поднятия воды и размерах зон затопления, принимают меры по вывозу из населенных пунктов, которые могут быть затоплены, материальных ресурсов и эвакуации населения. Жизнеобеспечение эвакуированного населения организуется в порядке, изложенном в п.п. 4.3.3. и 4.3.4.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения
различных групп населения в ЧС**

Таблица П.1.1

Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)

№ групп	Категории населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
I	Пострадавшее в ЧС население	2300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие разбирающие завалы при ведении спасательных работ, хирурги	4200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации последствий землетрясения	3300	92	108	470

Примечания 1. Нормы утверждены приказом Министра здравоохранения СССР № 5786-91 от 28 мая 1991 года.

2. Средние энергозатраты на основной обмен в организме человека в покое составляет 1700 ккал в сутки.

3. В холодное время года нормы обеспечения всех групп населения должны быть увеличены на 10-15 %.

4. Пострадавшее в ЧС население, работающее на сохранившихся предприятиях или принявшее участие в ликвидации последствий землетрясения в зоне ЧС должно обеспечиваться по соответствующим нормам.

Таблица П.1.2

Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего в ЧС населения

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	250
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	то же	250
3	Мука пшеничная 2 сорта	- " -	15
4	Крупа разная	- " -	60
5	Макаронные изделия	- " -	20
6	Молоко и молокопродукты	- " -	200
7	Мясо и мясопродукты	- " -	60
8	Рыба и рыбопродукты	- " -	25
9	Жиры	- " -	30
10	Сахар	- " -	40
11	Картофель	- " -	300
12	Овощи	- " -	120
13	Соль	- " -	20
14	Чай	- " -	1

Примечания. 1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

2. Сборник нормативных и инструктивных материалов по применению закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". - М, 1992.

3. Перечень и нормы замены продуктов питания, приведенные в табл. П.1.2– П.1.4, другими, в зависимости от наличия продовольственных ресурсов, производится в соответствии с перечнем и нормами (коэффициентами) замены (табл. П.1.5).

Таблица П.1.3

Нормы обеспечения продуктами питания спасателей, рабочих, разбирающих завалы при ведении спасательных работ, хирургов

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	600
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	то же	400
3	Мука пшеничная 2 сорта	- " -	30
4	Крупа разная	- " -	100
5	Макаронные изделия	- " -	20
6	Молоко и молокопродукты	- " -	500
7	Мясо и мясопродукты	- " -	100
8	Рыба и рыбопродукты	- " -	60
9	Жиры	- " -	50
10	Сахар	- " -	70
11	Картофель	- " -	500
12	Овощи	- " -	180
13	Соль	- " -	30
14	Чай	- " -	2

Примечания. 1. Нормы утверждены приказом Министерства здравоохранения СССР № 5786-91 от 28 мая 1991 г.

2. Справочник спасателя. Кн.1. - М.: МЧС России, ВНИИ ГОЧС, 1994.

Таблица П.1.4

Нормы обеспечения продуктами питания других категорий участников ликвидации последствий землетрясения

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	400
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	то же	400
3	Мука пшеничная 2 сорта	- " -	24
4	Крупа разная	- " -	80
5	Макаронные изделия	- " -	30
6	Молоко и молокопродукты	- " -	300
7	Мясо и мясопродукты	- " -	80
8	Рыба и рыбопродукты	- " -	40
9	Жиры	- " -	40
10	Сахар	- " -	60
11	Картофель	- " -	400
12	Овощи	- " -	150
13	Соль	- " -	25
14	Чай	- " -	1,5

Примечания. 1. Приказ Министра здравоохранения СССР № 5786-91 от 28 мая 1991г.

2. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

Таблица П.1.5

Нормы замены продуктов по выдаче населению

№ п/п	Наименование показателей	Количество, г	
		Заменяемого продукта	Продукта-заменителя
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной муки и пшеничной муки 1 сорта	100	
	заменять:		
	сухарями из муки ржаной обойной, пшеничной обойной и 2 сорта		60
	галетами простыми из муки пшеничной обойной и 2 сорта		60
	мукой ржаной обдирной и мукой пшеничной		42
	1 сорта		28
2	хлебом из муки пшеничной 2 сорта	100	95
	хлебом белым из муки пшеничной 1 сорта		90
	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта заменять:		
	сухарями из муки пшеничной 1 сорта, мукой пшеничной 1 сорта		65
	галетами простыми из муки пшеничной 1 сорта		75
	батонами простыми и нарезными из муки пшеничной 1 сорта		95
3	хлебом из муки пшеничной высшего сорта	100	85
	хлебом из муки пшеничной 2 сорта		105
	Крупы разную заменять:		
	макаронными изделиями		100
	концентратами крупяными, крупноовощными и овощами		100
	картофелем свежим		500
	овощами свежими		500
	овощами квашеными и солеными		500
	картофелем и овощами сушеными, пюре картофельным сухим, картофельной крупой, картофелем и овощами сублимационной сушки		100
	консервами овощными первых обеденных блюд без мяса		375
	консервами овощными заправочными		250
	консервами овощными закусочными		375
4	Мясо-говядину, свинину, баранину заменять:	100	
	мясными блоками на костях		100
	мясными блоками без костей		80
	олениной		130
	субпродуктами первой категории		100
	субпродуктами второй категории		300
	мясом птицы потрошенной		100
	мясом птицы полупотрошенной и непотрошенной		120
	мясокопченостями (ветчина, грудинка, рулеты, колбаса полукопченая)		60
	консервами мясными разными		75
	консервами из птицы с костями		100
	рыбой (в охлажденном, мороженом и соленом виде без головы)		150
	консервами рыбными разными		120
	сыром сычужным твердым		48
сыром плавленым	72		
яйцами куриными, шт.	2		
5	Жиры животные топленые, маргарин заменять:	100	

	маслом коровьим		67
	маслом растительным		100
	жиром сырцом		130
	салом-шпик		100
6	Сахар заменять:	100	
	карамелью		50
	вареньем, джемом, повидлом		140
	мармеладом		130
	печеньем		100
	вафлями		100
	халвой		120
	пастилой		120
7	Чай черный байховый заменять:	100	
	чаем растворимым		80
	кофейным напитком		800
8	Сигареты пятого, шестого, седьмого классов, шт. заменять	12	
	папиросами пятого класса		12

Примечания 1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. – М.: Медицина, 1992.

2. Приказ Министра обороны РФ № 200 от 15.10.1992 г. "О введении в действие Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных сил Российской Федерации на мирное время.

Таблица П.1.6

Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов для детей возраста до 1 года

№ п/п	Наименование продуктов	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4-6	7-9	10-12
1	Хлебопродукты:				
	хлеб пшеничный (или сухари)	-	-	10	40
	хлеб ржаной	-	-	-	15
2	Крупа, макаронные изделия:				
	"геркулес"	-	16	18	30
	рисовая	-	8	18	30
	манная	-	-	-	3
	гречневая	-	8	4,5	3
	макаронные изделия	-	-	-	5
		-	-	4,5	6
3	Картофель	-	70	70	100
4	Овощи, всего, в том числе:	-	70	70	100
	морковь	-	28	28	30
	свекла	-	5	5	10
	капуста белокочанная	-	28	28	36
	перец сладкий	-	-	-	1
	лук репчатый	-	-	-	5
	зелень и другие овощи	-	9	9	13
	горошек зеленый	-	-	-	5
5	Фрукты:				
	фруктовое пюре	-	50	100	100
	сок фруктовый	10-30	40	50	50
	сухофрукты	-	-	-	10
6	Сахар, кондитерские изделия:				
	печенье	-	-	10	20

7	Масло растительное	-	1-2	2-4	4-6
8	Рыба и рыбопродукты	-	-	30	40
9	Мясо и мясопродукты: мясо (для бульона)	-	-	60	80
10	Молоко и молочные продукты: молочные смеси	90	70	55	55
	молоко натуральное	-	80	180	200
	кефир	-	-	100	100
	творог	-	40	50	50
	масло сливочное	-	2	5	10
11	Яйцо	-	1/4	1/2	1

Примечания. 1. Рационы детского питания приведены на основе данных Центрального Ордена Ленина института усовершенствования врачей (9 кафедра физиологии развития и воспитания детей).

2. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

Таблица П.1.7

Рекомендуемые комплекты одежды, белья и обуви для выдачи пострадавшему населению*

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья, обуви	Количество	Наименование одежды, белья, обуви	Количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (майки, трусы)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Обувь летняя, пара	1	Обувь летняя, пара	1
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Шапка	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Шапка вязанная	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Обувь, пара	1
			Перчатки, варежки, пара	1
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
		Платок головной	1	

Головной убор (кепи, береты)	1	Обувь, пара	1
Обувь, пара	1		

Примечание. * Приведенные в таблицах П.1.7 - 1.9 комплекты одежды, белья и обуви рекомендованы Минторгом СССР. Отчет о НИР 88123. – М.: Минторг СССР, ВНИЭТсистем.

Таблица П.1.8

Ассортимент одежды, белья и обуви, предназначенный для выдачи населению и рекомендуемые размеры и роста

Ассортимент	Мужской вариант			Женский вариант		
	размеры	%	рост	размеры	%	рост
Верхняя одежда:	88	17		88	20	
пальто	92	24		92	20	
куртки, костюмы	96	25	164-30%	96	20	
	100	17	170-40%	100	15	
белье нательное	104	10	176-25%	104	10	
	108	5	182-5%	108	7	
платье				116	2	
сорочки мужские	38/44	17				
	39/46	24				
	40/48	25	164-30%			
	41/50	17	170-40%			
	42/52	10	176-25%			
	43/54	5	182-5%			
	44/56	1				
	46/60	1				
Обувь	38	5		34	3	
	39	9		35	13	
	40	13		36	12	
	41	32	полнота	37	15	полнота
	42	14	узкая 10%	38	31	узкая 10%
	43	10	средняя 60%	39	11	средняя 60%
	44	12	широкая 30%	40	7	широкая 30%
	45	3		41		
	46	3				
	23	5		21		
			на размер обуви:			
Чулки - носки	25	9	40,41,	23	25	35, 36, 37,
	27	45	42, 43,	25	46	38, 39, 40,
	29	14	44, 45	27	18	41
	31	22	46	29	8	
	33					
Головные уборы	55	5				
	56	25				
	57	25				
	58	30				
	59	10				
	60	5				
Перчаточные изделия	9	1		8,5	33	
	10	3		9	34	

11	30	57	9,5	33
12		7		

Таблица П.1.9

Рекомендуемые размеры одежды и обуви для выдачи пораженному населению (детям)

Одежда

Возрастная группа	Ясельная группа	Дошкольная группа	Школьная младшая, средняя группы	Старшая школьная и подростковые группы
Количество лет	до 2,5	2,5-7	7- 12	12- 17,5
Размеры	22, 24, 26	28, 30, 32,	34, 36, 38	40, 42, 44, 46
% к общему количеству детской одежды	15	25	25	35

Обувь

Возраст	Пинетки и гусарики	Малая детская	Детская	Школьная	Подростковая
Количество лет	до 2	2-5	5-9	9-12	свыше 12
Размеры	16-22	23 - 28	29-31	32-35	36-40
% к общему количеству детской одежды	15	15	25	20	25

Таблица П.1.10

Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

№ п.п.	Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
1	Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
2	Ложка	то же	1
3	Кружка	то же	1
4	Ведро	шт. на 10 чел.	2
5	Чайник металлический	то же	1
6	Мыло	г/чел./мес.	200
7	Моющие средства	то же	500
8	Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Примечания. 1. Приказ Министра обороны РФ № 200 от 15.10.1992 г.

2. Рекомендации по оборудованию и жизнеобеспечению полевого палаточного лагеря для временного размещения эвакуированных и беженцев. - М.: ГКЧС, 1992.

Таблица П.1.11

Нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
1	Питье	л/чел. сут.	2,5/5,0
2	Приготовление пищи, умывание, в том числе: - приготовление пищи и мытье кухонной посуды - мытье индивидуальной посуды; - мытье лица и рук	то же то же то же то же	7,5 3,5 1,0 3,0
3	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	то же	21,0
4	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0
5	Прачечные, химчистки	то же	40,0
6	Для медицинских учреждений	л/чел. в сут.	50,0
7	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечания. 1. ГОСТ 22.3.006-87 В. Нормы водоснабжения населения.

2. В числителе указаны нормы водообеспечения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе - нормы для детей от 1 года и до 14 лет и кормящих матерей.

3. Норму для питья людям, выполняющим работу различной категории тяжести, умножают на коэффициенты, приведенные в нижеследующей таблице:

Категория работ	Коэффициент
Легкая – I	1,125
Средней тяжести – II	
II а	1,330
II б	1,540
Тяжелая - III	1,750

4. Норму водообеспечения для питья людям, находящимся большую часть суток в помещении с повышенной температурой, умножают на коэффициенты, приведенные в нижеследующей таблице:

Температура воздуха в помещении, град	Коэффициент
20-22	1,00
25	1,35
30	2,30
35	3,35
37	4,00

Таблица П.1.12
Нормы обеспечения населения жильем
и коммунально-бытовыми услугами

№ п.п.	Виды обеспечения (услуг)	Единицы измерения	Количество
1	Размещение в общественных зданиях и временном жилье	м ² /чел.	2.5 – 3 ¹⁾
2	Умывальниками	чел./1 кран	10- 15 ¹⁾
3	Туалетами	чел./1 очко	30 - 40 ¹⁾
4	Банями и душевыми установками	мест/чел.	0,007 ²⁾
5	Прачечными	кг белья на 1 чел./сутки	0,12 ²⁾
6	Химчистками	то же	0,0032 ²⁾
7	Предприятиями общественного питания	мест/1 чел.	0,035 ²⁾
8	Предприятиями торговли	м ² /чел.	0.07 ³⁾
9	Бытовым теплом		
	летом: максимально	кг у.т. на 1 чел./сутки	1,95 ³⁾
	минимально	то же	0,33 ³⁾
	зимой: максимально	то же	4,78 ³⁾
	минимально	то же	0,41 ³⁾

¹⁾ Организация медицинского обеспечения рассредоточения и эвакуации населения. Инструкция. - М.: Воениздат, 1987.

²⁾ Нормы уточнены ЦЭНИИ с участием АКХ им. К.Д. Памфилова, МТИ Минбыта, ВНИИЭТсистем.

³⁾ Нормы разработаны НИУ МТП РСФСР.

Таблица П.1.13
Нормы медицинского обеспечения населения

№ п.п.	Наименование показателей	Размерность	Значение показателей
1	Оптимальные сроки оказания первой медицинской помощи с момента поражения	час	0,5
2	Оптимальные сроки оказания первой врачебной помощи с момента поражения	час	6-8
3	Оптимальные сроки оказания квалифицированной медицинской помощи с момента поражения	час	12-24
4	Число врачей ОМП	чел. на 1 ОМП	8
5	Число среднего медперсонала в ОМП	чел. на 1 ОМП	38
6	Оказание помощи пораженным 1 ОМП	чел./час	50
7	Обеспечение оказания квалифицированной медпомощи:		
	врачами	чел./100 чел	3
	средним медперсоналом	чел./100 чел.	9
8	Обеспечение непораженного населения:		
	врачами	чел./1000 чел.	20
	средним медперсоналом	чел./1000 чел.	45
9	Обеспечение санитарно-эпидемического обслуживания:		
	врачами	чел./1000 чел.	3
	средним медперсоналом	чел./1000 чел.	37
10	Пропускная способность амбулаторно-поликлинических учреждения для:		
	городов и поселков городского типа	посещений на 1 чел. в год	12,9
	сельской местности	то же	8,2
11	Площадь в больничных учреждениях на одного больного	кв.м/1 больной	4

Таблица П.2.3

Потребности
пострадавшего населения в медицинском обеспечении
после землетрясения в зоне ЧС

Показатели, единицы измерения	Всего	в том числе:				Примечание
		для первой медицинской помощи	для стационарного лечения в зоне ЧС	для амбулаторного лечения пораженных в зоне ЧС	для непораженного населения и участников ликвидации	
1	2	3	4	5	6	7
I. Категории медицинских работников						
II. Медикаменты и перевязочные средства						
III. Медицинское имущество						
IV. Специальный транспорт и транспорт общего назначения						
V. Ресурсы для функционирования медицинских учреждений (электроэнергия, топливо, ГСМ)						

Таблица П.2.4

Потребности в транспортной работе по всем видам первоочередного жизнеобеспечения населения и участников ликвидации последствий землетрясения в зоне ЧС

Вид транспортной работы	Суточный объем перевозок	Общий объем перевозок за период ЖОН	Примечание
1	2	3	4
I. Первоочередные перевозки			
II. Повседневные перевозки			
III. Периодические перевозки			

Таблица П.2.6

Подготовленность

_____ к первоочередному

(наименование субъекта РФ)

обеспечению пострадавшего населения и участников ликвидации последствий землетрясения продуктами питания и пищевым сырьем в зоне ЧС

Показатели, единицы измерения	Потребности населения Пн	Потребности участников ликвидации ЧС, Пу	Общие потребности, П _Σ	Возможности территории, В _Σ	Показатель подготовленности $K = V_{\Sigma} - P_{\Sigma}$ (+ - норма, - - дефицит)
1	2	3	4	5	6
I. По продуктам питания и пищевому сырью					
II. По подвижным техническим средствам					
III. По обслуживающему персоналу технических средств и другим специальностям					
IV. По ресурсам для функционирования подвижных технических средств (электроэнергия, топливо и т.п.)					
V. По специальному транспорту и транспорту общего назначения					

Пояснения к приложению 2

1. В данном приложении приведены формы таблиц подготовленности субъектов Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайной ситуации.

Таблицы приведены применительно к чрезвычайной ситуации, вызванной землетрясением, наиболее сложной по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС.

В качестве примера даны таблицы по потребностям пострадавшего населения в продуктах питания и пищевом сырье, а также в медицинском обеспечении, видах жизнеобеспечения наиболее объемных по организации. Данные по другим его видам обобщаются в аналогичных по форме документах.

Формы таблиц применимы и для других видов ЧС. Органы управления по делам ГО и ЧС и органы управления системы жизнеобеспечения субъектов РФ могут использовать в работе по подготовке территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения и другие, привычные им, формы документов.

2. В течении всего периода первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС, после землетрясения суточные потребности населения и участников ликвидации его последствий будут изменяться в связи с эвакуацией из нее части пораженных в лечебные учреждения других населенных пунктов, а также эвакуацией семей с детьми дошкольного возраста и больных, требующих специального питания. Коррективы в предварительно подготовленные данные об общих потребностях во всех видах жизнеобеспечения вносятся соответствующими службами по результатам разведки и работы в зоне ЧС по согласованию с органом управления по делам ГО и ЧС субъекта РФ.

3. В качестве показателей в формах документов приводятся: полный перечень нормируемых материальных средств и услуг по всем видам жизнеобеспечения, перечень подвижных технических средств, которые могут использоваться в зоне ЧС, перечень персонала по обслуживанию этих средств; перечень видов работ по каждому виду жизнеобеспечения и специалистам для выполнения этих работ, потребностям в различных ресурсах для функционирования этих средств; перечень специального транспорта по видам жизнеобеспечения и транспорта общего назначения.

4. Возможности населенных пунктов РФ и подведомственных им сельских районов по другим видам первоочередного жизнеобеспечения оцениваются по их способности выделения материальных и технических средств и обслуживающего персонала к ним, специалистов различного профиля, транспорта для работы в зоне ЧС после землетрясения (из общих возможностей каждого населенного пункта), а также по их возможности приема и обеспечения эвакуированного из опасных зон пострадавшего населения и при других источниках ЧС по всем видам жизнеобеспечения и всем основным их показателям (площади зданий, которые могут быть использованы под временное или постоянное жилье, возможностям его социальной и инженерной инфраструктур).

Данные о возможностях населенных пунктов заносятся в формы, аналогичные форме табл. П.2.5.

5. Подготовленность субъектов РФ к первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС, вызванной землетрясением, оценивается отдельно по каждому виду жизнеобеспечения. Данные расчетов заносятся в формы, аналогичные табл. П.2.6.

6. Подготовленность субъекта РФ к первоочередному жизнеобеспечению населения при ЧС, вызванных авариями на химически и радиационно опасных объектах, а также при наводнениях оцениваются по его возможностям провести экстренную эвакуацию населения из опасных зон и по возможностям населенных пунктов территории к приему и жизнеобеспечению эвакуированного или временно отселенного из опасных зон населения (см. п. 4).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения

1. Обеспечение населения водой

Определение состояния магистрального водопровода, возможности его восстановления (сроки, силы, средства).

Выяснение состояния стационарных и передвижных лабораторий анализа воды и их готовности к работе.

Определение:

мест забора воды для обеспечения пунктов питания, медпунктов, пунктов обогрева и технических нужд;

состояния защищенных мощностей водопроводов, артезианских скважин, шахтных колодцев, защищенных резервуаров, законсервированных запасов воды;

потребного количества для покрытия дефицита;

возможности внешнего водоснабжения и доставки воды передвижными емкостями (расчет потребности);

порядка строительства временных водоводов (расчет мощностей);

потребного количества опреснителей, очистных установок (в т.ч. ВС), препаратов для обеззараживания воды.

2. Обеспечение населения питанием

Определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясо-молочной промышленности, в т.ч.:

хлеба и хлебобулочных изделий;

крупы и макаронных изделий;

мяса и мясопродуктов;

рыбы и рыбопродуктов;

молокопродуктов;

жиров;

сахара;

овощей и овощных консервов;

соли.

Определение состояния предприятий общепита, а также наличия запасов продовольствия на складах текущего довольствия, в т.ч. подвижных, с использованием возможностей войск и флота.

Выяснение потребности и определение возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).

В случае нехватки мощностей следует использовать возможности армейских хлебопекарен; необходимо определить их потребное количество, пути доставки и направить соответствующие запросы.

Возведение временных сооружений или навесов для кухонь и столовых, армейских пекарен и других мобильных технических средств.

3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, одеялами, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами)

Определение потребного количества и ассортимента предметов первой необходимости.

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и разрушенных складов.

Установление возможности обеспечения пострадавших за счет собственных резервов.

Определение места и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выяснение объема дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.

Определение объема, сроков и путей доставки, отправка соответствующих запросов.

Создание специальных органов для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также иностранных источников гуманитарной помощи.

4. Обеспечение населения жильем

Развертывание временных жилищ (палаток, юрт, землянок, передвижных и сборных домов и т.п.), а также использование санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и пионерских лагерей, других общественных зданий, возможностей армии (флота) для размещения лиц, оставшихся без крова в зоне землетрясения и в местах их эвакуации.

Проведение инвентаризации сохранившегося жилого фонда.

Создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий.

Организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий.

В случае нехватки временного жилья необходимо определить потребное количество, пути и средства доставки недостающего из других регионов, порядок приема и распределения для пострадавших, направить соответствующие запросы.

5. Медицинское обеспечение населения

Организация работы бригад экстренной медицинской помощи.

Уточнение мест размещения, состояния сохранившихся стационарных лечебных учреждений, их койкоемкости.

Выяснение возможности использования административных зданий под лечебные учреждения.

Определение необходимости и дополнительной потребности в уникальной аппаратуре (аппаратах искусственной почки и др.), медикаментах запасах донорской крови и других средствах.

Уточнение потребного количества медперсонала, его специализации.

Определение путей ликвидации дефицита за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также по объему поставок из других регионов, направление соответствующих заявок.

Принятие мер по созданию складов медицинского оборудования, лекарств, другого медицинского имущества.

Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских госпиталей.

Организация бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, энергетикой.

Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

При наличии большого количества погибших следует предусмотреть создание моргов, ведение работы по опознанию погибших, установлению и регистрации фактов смерти.

6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами

Уточнение запасов сохранившихся топливных ресурсов и стационарных энергопроизводств.

Уточнение потребного количества топлива.

Определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электроэнергосетей, необходимых для этого сил и средств.

Установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей «буржуйки», передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.).

Использование в качестве тепло-энергоносителей локомотивов, военных кораблей, а также судов пассажирского, торгового, рыболовного флотов.

Проработка вопросов обеспечения населения в зоне землетрясения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При нехватке стационарных использовать передвижные, в т.ч. армейские; следует направлять соответствующие запросы.

Необходимо предусмотреть обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами для погребения.

7. Информационное обеспечение

Организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий.

Создание информационных групп по 3 человека из депутатов, ответственных работников исполнительных и законодательных органов власти, определение путей обхода мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов, настроения и доведения оперативной информации.

Организация информационного центра с использованием всех средств информации в целях своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов, информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях и местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами.

В местах выдачи населению продуктов питания или горячей пищи устанавливаются информационные щиты.

Создаются справочно-информационные службы для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуированных.

Проведение психологического воздействия речевыми сообщениями в целях снижения стрессового состояния населения необходимо организовывать через соответствующие службы.

Перечень

мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае радиационного, химического, бактериологического загрязнения (заражения)

1. Обеспечение населения водой

Надежная защита от радиоактивного, химического и других видов заражения (загрязнения) системы водоснабжения и автономных водозаборов (герметизация, покрытие пленками).

Сохранение запасов подземных источников (путем нормирования и распределения).

Подготовка на водопроводах, использующих воду из поверхностных источников, очистных сооружений к работе по специальным режимам с целью очистки воды от радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ (АХОВ) и бактериологических средств.

Создание на водопроводных станциях запаса реагентов, реактивов, консервантов для очистки и консервации воды.

Создание мобильных средств для оперативного контроля зараженности воды радиоактивными, отравляющими веществами, бактериальными средствами и экстренного доведения информации до населения о ее состоянии.

Подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.

Создание, а в случае необходимости - использование запасов быстро разворачиваемых резервуаров различных типоразмеров и сборно- разборных трубопроводов.

Организация доставки и распределения воды среди населения, а также снабжение водой служб общественного питания и хлебопечения, в том числе полевых кухонь.

Обеспечение населения водой в ходе эвакуации (отселения), если она проводится.

Создание резерва мобильных энергоисточников для системы водоснабжения и важнейших автономных водозаборных сооружений.

2. Обеспечение населения продуктами питания

Организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения.

Подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды.

Создание резерва приборов, оборудования и реактивов для контроля и обеззараживания продуктов питания и пищевого сырья от радиоактивного и химического заражения, а также для дезинфекции и дератизации,

Определение потребного количества пунктов питания, в том числе подвижных, с использованием местных ресурсов и возможностей войск и флотов. Выявление объектов дефицита, подготовка и отправка соответствующих запросов.

Использование подвижных полевых кухонь, хлебопекарен и т.п. в случае выхода из строя (загрязнения) стационарных складов продовольствия, хлебопекарен, столовых.

Создание специального органа, в распоряжение которого передаются временные хранилища и транспорт для получения, учета и распределения продовольствия, поступающего в помощь пострадавшим из других регионов, а также из иностранных источников.

3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждами, одеждой, обувью, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами)

Организация проведения систематического контроля заражения (загрязнения) предметов первой необходимости, хранящихся на складах и предназначенных к выдаче населению.

Создание резерва приборов, реактивов и средств специальной обработки для контроля и обеззараживания предметов первой необходимости.

Организация захоронения установленным порядком зараженных (загрязненных) предметов первой необходимости, непригодных (по показаниям объективного контроля) для дальнейшего использования. Определение потребного количества и ассортимента (в соответствии с временными нормами) предметов первой необходимости для населения, попавшего в зону заражения (загрязнения).

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости с соответствующим контролем загрязненности.

Определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных резервов.

Определение мест и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выявление объема дефицита и пути его покрытия за счет перераспределения в собственном районе с использованием возможностей войск, флота и других регионов, сроков и путей доставки. Подготовка и отправка соответствующих заявок.

Создание специального органа для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также иностранных источников.

3. Обеспечение населения жильем

Организация проведения герметизации помещений упрощенными методами и подручными средствами с целью предотвращения попадания в жилые помещения радиоактивных и других веществ.

Организация контроля на зараженность и загрязненность помещений, где проживают люди и предназначенных для заселения.

Организация в случае необходимости дезактивации, дегазации, дезинсекции и дератизации зданий.

Создание резерва приборов, реактивов и средств специальной обработки для контроля зараженности, проведения дегазации и дезактивации зданий.

Определение мест эвакуации (отселения) для размещения лиц, оставшихся без крова, развертывание временных жилищ (палаток, юрт, землянок, передвижных и сборных домов и т.п.), использование домов отдыха, пионерских лагерей и т.д. в случае необходимости.

Определение потребного количества временного жилья, путей и сроков поставки недостающего из других регионов, подготовка и отправка соответствующих запросов.

4. Медицинское обеспечение

Организация работы бригад экстренной медицинской помощи в период йодистой и другой профилактики в случае радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения), а также для оказания помощи пострадавшим.

Организация лечебно-эвакуационных мероприятий.

Уточнение потребного количества медперсонала (его специализации), медикаментов и медимущества, определение путей ликвидации дефицита за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также необходимости поставки из других регионов, подготовка и отправка соответствующих запросов.

Определение потребности в дополнительном развертывании вне зон заражения (загрязнения) лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских госпиталей.

Обеспечение бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, энергетикой.

Организация противоэпидемиологических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

Организация регулярного санитарно-гигиенического контроля за внешней средой, водоснабжением, питанием и санитарно-просветительной работы среди населения.

Для спасателей и пострадавших должен проводиться комплекс фармаколого-психологических мероприятий.

Для профилактики и лечения прогнозируемых ближайших и отдаленных медицинских последствий необходимо предусмотреть комплекс специальных мероприятий (наблюдение, контроль пораженных и др.).

5. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами

Проведение обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организация мест общего пользования (бань, прачечных, душевых и т.п.) за пределами зон возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения). При их недостатке или выходе из строя стационарных следует предусмотреть резерв передвижных.

Обеспечение эвакуированных (переселенных) простейшими средствами обогрева и электроснабжения (печами «буржуйки», передвижными малогабаритными котельными, дизель и бензоэлектростанциями АВ-1-230; АВ-2-0-230 и др.)

Обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами для погребения.

7. Информационное обеспечение населения

Организация своевременного и полного информирования населения и органов управления о факте радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения).

Проведение мероприятий информационного плана о степени заражения (загрязнения) района проживания, о санитарной обстановке на прилегающей местности, а также о мерах безопасности при употреблении продуктов питания, способах приготовления и правилах приема пищи в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, о правилах содержания и порядке использования предметов первой необходимости.

Создание информационного центра в целях постоянного доведения до пострадавшего населения сообщений об обстановке и порядке действий, о возможностях обеспечения водой, питанием и предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами, о местах расселения эвакуированного (переселенного) населения.

Организация проведения психологического воздействия текстовыми речевыми сообщениями с целью понижения стрессового состояния населения.

Перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае наводнения

1. Обеспечение населения водой

Определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия.

Уточнение состояния и возможности использования действующих и поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов:

оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару; организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подачу ее по временным водоводам, в т.ч. полевым;

использование всех сохранившихся и вновь оборудованных систем водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;

введение нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

организация нормирования и усиленного контроля качества воды;

организация восстановления и ремонта поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

2. Обеспечение населения питанием

Определение состояния мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясо-молочной промышленности, в т.ч.:

хлеба и хлебобулочных изделий; крупы и макаронных изделий; мяса и мясопродуктов;

рыбы и рыбопродуктов;

молокопродуктов;

жиров;

сахара;

овощей и овощных консервов;

соли;
 предприятий общепита;
 запасов продовольствия на складах текущего довольствия и НЗ;
 потребного количества пунктов питания, в т.ч. подвижных, с использованием возможностей войск.

Выявление потребности и возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).

В случае нехватки мощностей - использовать армейские хлебопекарни, определив их потребное количество, пути доставки и направить соответствующие запросы.

3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, тканями, одеялами, посудой, галантереей и др.)

Определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости.

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и подтопленных складов.

Определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов, включая имеющиеся резервы.

Определение мест и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выявление объемов дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения продукции в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.

Определение объемов, сроков, путей доставки и отправки соответствующих запросов.

Создание специального органа для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов.

4. Обеспечение населения жильем

Развертывание временных жилищ (палаток, юрт, землянок, передвижных и сборных домов и т.п.), а также использование санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и пионерских лагерей, других общественных зданий для размещения лиц, оставшихся без крова, в местах их эвакуации.

Создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий.

Определение потребности во временном жилье в случае его нехватки, путей и средств доставки недостающего из других регионов, порядка приема и распределения пострадавших; подготовка и отправка соответствующих запросов.

Организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий после схода воды.

6. Медицинское обеспечение населения

Организация работы бригад экстренной медицинской помощи.

Подготовка лечебно-эвакуационных мероприятий.

Уточнение мест размещения, состояния стационарных лечебных учреждений, их койкоемкости.

Определение необходимости и дополнительной потребности медикаментов, запаса донорской крови и других средств.

Уточнение потребного количества медперсонала, его специализации.

Определение путей ликвидации дефицита в медикаментах и медимуществе за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также объемов поставок из других регионов, подготовка и отправка соответствующих заявок.

Создание запасов лекарств, оборудования и другого медицинского имущества в необходимых объемах и номенклатуре.

Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских госпиталей.

Организация бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, энергетикой.

Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами

Уточнение сохранившихся топливных ресурсов и стационарных теплоэнергоносителей.

Уточнение потребного количества топлива.

Определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электро- и теплосетей, необходимых для этого сил и средств.

Установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей «буржуйки», передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.),

Проработка вопросов обеспечения населения в зоне наводнения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При нехватке стационарных использование передвижных, в т.ч. армейских, подготовка и отправка соответствующего запроса.

Обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами погребения.

7. Информационное обеспечение

Организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действия.

Создание информационных групп по 3 человека из депутатов, ответственных работников исполнительных и законодательных органов власти для выяснения нужд, запросов, настроения пострадавшего населения и доведения до него оперативной информации.

Информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами; организация информационного центра с привлечением всех средств массовой информации, определение периодичности информирования населения, создание справочно-информационной службы.

Организация через соответствующие службы проведения психологического воздействия текстовыми речевыми сообщениями в целях снижения стрессового состояния населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Перечень основных законодательных и нормативных актов, определяющих требования к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях

Общие

1. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности».
2. Федеральный Закон от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах местного самоуправления".
3. Закон РСФСР от 19 апреля 1991 г. "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

4. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1113.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 420 "О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами".

6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

7. ГОСТ Р 22.3.01-94. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования.

8. ГОСТ Р 22.3.05-96. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения.

9. Строительные нормы и правила (СНиП 2.01.51.90). Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны.

Медицинская помощь

ГОСТ В 17689-83. Средства индивидуальной защиты кожи человека. Номенклатура показателей качества.

ГОСТ 23255-78. Средства защиты от радиоактивных веществ. Термины и определения.

ГОСТ 23267-78. Аптечка индивидуальная. Технические условия.

ГОСТ В 24426-80. Оборудование автомобилей медицинской эвакуации. Типовое санитарное оборудование автобусов для размещения раненых и больных. Общие технические условия.

ГОСТ В 25911-83. Автомобили медицинской эвакуации. Общие технические требования.

Обеспечение водой

ГОСТ 2874-82 ВЕД. Питьевая вода. Гигиенические требования и контроль за качеством.

ГОСТ 24481-80. Вода питьевая. Отбор проб.

ГОСТ 18963-73. Вода питьевая. Методы санитарно-бактериологического анализа.

ГОСТ 2761-84. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора.

ГОСТ 3351-74. Вода питьевая. Методы определения вкуса, запаха, цветности и мутности.

ГОСТ 4979-49. Вода хозяйственно-питьевая и промышленного водоснабжения. Методы химического анализа.

ГОСТ В 22.1.004-83. Водоснабжение в районах размещения рассредоточиваемого и эвакуированного населения. Общие требования.

ГОСТ 27065-86. Качество воды. Термины и определения.

ГОСТ 27384-87. Вода. Нормы погрешности измерений показателей состава и свойства.

ГОСТ 22.0.004-86 В. Защита водоисточников и систем водоснабжения. Общие требования к обеззараживанию оборудования и сооружений.

ГОСТ 22.3.006-87 В. Нормы водоснабжения населения.

ГОСТ 22.3.007-87. Общие требования к оценке естественной защищенности подземных вод и использования подземных и поверхностных вод.

ГОСТ 27283-87. Средства индивидуальные химические для обеззараживания воды от бактериологических средств. Общие требования.

ГОСТ 27488.1-87. Режимы специальной очистки воды и работы водоочистных станций при заражении (загрязнении) водоисточников. Общие требования.

ГОСТ 27488.2-87. Защита систем коммунального водоснабжения. Общие требования.

ГОСТ 25745-83. Пленки ультрафильтрационные для обеззараживания воды. Общие технические требования.

Обеспечение продуктами питания и продовольственным сырьем

ГОСТ 27488.3-88. Защита продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.8-88. Контроль зараженности (загрязненности) продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.9-88 В. Ликвидация последствий заражения (загрязненности) продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.10-88 В. Защита продовольствия, пищевого сырья и кормов при хранении. Общие требования.

ГОСТ 27488.11-88. Тара, упаковка, упаковочные материалы для защиты продовольствия при хранении. Общие технические требования.

ГОСТ 27488.18-91 В. Защита продовольствия и пищевого сырья от радиоактивных веществ при авариях на радиационно опасных объектах. Общие требования.

ГОСТ 20500-76. Упаковка с повышенными защитными свойствами для продовольственных товаров. Общие технические условия.

ГОСТ 2433-80. Мясо и мясные продукты. Методы отбора проб.

ГОСТ 9968-81. Изделия колбасные и продукты из мяса. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 10444.0-77. Консервы. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 13342-77. Овощи сушеные. Упаковка, маркировка, транспортировка и хранение.

ГОСТ 15113.0-77. Концентраты пищевые. Правила приемки, отбор и подготовка проб.

ГОСТ 15113.2-77. Концентраты пищевые. Методы определения примесей и зараженности вредителями хлебных запасов.

ГОСТ 8227-66. Хлеб и хлебобулочные изделия. Укладывание, хранение и транспортирование.

ГОСТ 26312.3-84. Крупа. Метод определения зараженности вредителями хлебных запасов.

ГОСТ 26791-85. Мука, крупа, хлопья овсяные и толокно. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение.

ГОСТ 26929-86. Сырье и продукты пищевые. Подготовка проб. Минерализация для определения токсичных элементов.

ГОСТ 26968-86. Сахар-песок рафинированный. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 19496-74. Мясо. Метод гистологического анализа.

ГОСТ 21237-75. Мясо, Методы бактериологического анализа.

ГОСТ 7702.1-74. Мясо птицы. Методы химического и микроскопического анализа свежести мяса.

ГОСТ 7702.2-74. Мясо птицы. Методы бактериологического анализа.

ГОСТ 23453-79. Молоко. Методы определения примеси аномального молока в сборном.

ГОСТ 26809-86. Молоко и молочные продукты. Правила приемки, методы отбора и подготовки проб к анализу.

ГОСТ 8218-56. Молоко. Метод определения чистоты.

ГОСТ 24 066-80. Молоко. Метод определения аммиака.

ГОСТ 8764-73. Консервы молочные. Методы контроля.

ГОСТ 9225-84. Молоко и молочные продукты. Метод микробиологического анализа.

ГОСТ 25102-82. Молоко. Метод определения содержания спор мезофильных анаэробных бактерий.

ГОСТ 26972-86. Зерно, крупа, мука, толокно для продуктов детского питания. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 12430-66. Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора проб при карантинном досмотре и экспертизе.

Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами

ГОСТ 22270-76. Оборудование для кондиционирования воздуха, вентиляции и отопления.

ГОСТ В 19823-74. Средства очистки воздуха фильтрующие для объектов коллективной защиты. Метод определения степени негерметичности.

ГОСТ В 23836-79. Средства очистки воздуха фильтрующие для объектов коллективной защиты. Термины и определения.

ГОСТ В 22.1.005-84. Воздух защитных сооружений. Санитарно-гигиенические требования.