

## 新型コロナウイルス感染症 (COVID-19) パンデミック下における自然災害への備え 保健セクターからの提言

2020年4月29日版

原文 (英語) :

### Preparedness for cyclones, tropical storms, tornadoes, floods and earthquakes during the COVID-19 pandemic

Health advisory

29 April 2020

<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Advisory-Preparedness-2020.1>

#### 背景

世界中の国やコミュニティが現在、COVID-19 のパンデミックへの準備や対応を行っている。また保健当局やコミュニティは、この時期に発生する可能性がある季節性または新たに出現する異常気象、その他の自然災害、疾患のアウトブレイクに、警戒し備えておく必要があり、COVID-19 のパンデミックへの最適な対応を確実に維持できるように、追加の予防措置を実施するべきである。

この WHO の保健勧告は、サイクロン、熱帯暴風雨、竜巻、洪水、地震、潜在的なその他の疾患のアウトブレイクに対する、既存の全ての準備と対応の計画と手順を、COVID-19 戦略的準備・対応計画 (SPRPs) <sup>(1)</sup> に適合させるためのガイダンスを各国に提供するものである。また、パンデミックへの対応の戦略的目的を確保するために、必要に応じて要求されるキャパシティをシミュレーションによってテストする方法も助言している。

- 伝播を遅らせて停止させ、アウトブレイクを予防し、拡大を遅らせる。
- 全ての患者、特に重篤な患者に対して最適な治療を提供する。
- 医療制度、社会サービス、経済活動への影響を最小限に抑える。

本勧告は、COVID-19 のリスクと影響の管理に関する、既存の WHO のガイダンスの文書を参照しており、政府や社会全体で十分に調整された行動を通じて、各国の保健部門の強化に必要な具体的なキャパシティに焦点を当てている <sup>(2)</sup>。ここで提供されているガイダンスに加えて、国やコミュニティは、国際保健規則 (2005) <sup>(4)</sup> の実施についての支援を強化するために、災害・健康危機管理に関する WHO 枠組 <sup>(3)</sup> を参照し、勧告に示されている潜在的な災害に特化したキャパシティを強化することが推奨される。各国は、自国の災害リスクプロファイルに示されているように、他の全ての潜在的リスクに備え、準備をしておくことが強く推奨されている。

WHO は、世界気象機関 (WMO) やその他のパートナーと協力して、以下の点を考慮して、この健康についての勧告における優先行動を強調している <sup>(5-7)</sup>。

- 北太平洋西部の台風のシーズンは、通常5月から11月までである。
- アメリカ大陸とカリブ海地域のハリケーンのシーズンは6月1日から11月30日で、8月と9月にピークを迎える。
- 南太平洋とオーストラリアのサイクロンのシーズンは、通常11月から4月までである。
- ベンガル湾やアラビア海では、通常4月から6月、9月から11月にかけて熱帯低気圧が発生する。
- アフリカの東海岸では、通常11月から4月にかけて、熱帯低気圧が発生する。
- WHOは、各国政府やパートナーに、以下のような準備を検討するよう助言している。

### 調整機構

多部門からなる災害危機管理とCOVID-19への準備・対応は、十分に調整されるべきである。これには、脆弱性の高いグループを保護し、包括性と公平性を確保することに焦点を当て、全ての主要な当事者の関与を通じた優先行動の計画と実施のために、国家と地方のレベルで連携することが含まれる。自然災害に対するインシデント管理サポートチーム（incident management support teams ; IMSTs）と緊急オペレーションセンター（emergency operations centres）を設置する際には、必要とされるCOVID-19への対応との連携を確保するために特に注意が必要である。

### 状況に基づいた計画とサービスの継続

国は、COVID-19のパンデミックの影響が、国内各地の他の災害への準備と対応にどのように影響を与えるのかを説明する潜在的な計画を構築し、COVID-19の状況（症例なし、散発的症例、症例のクラスター、コミュニティ感染）に基づいて計画、準備、対応策を調整する必要がある。医療制度のさまざまなレベルでの保健サービスの継続を確実にするためには、国の災害リスクプロファイルに詳述されているように、潜在的な自然災害や、コミュニティ、社会、組織の事業継続性を考慮しなければならない。各国とコミュニティは、例えば質の高いコミュニケーション、正確で最新の情報、メンタルヘルスおよび心理社会的支援サービスへのアクセスを提供することによって、医療従事者や救急隊員のストレスやメンタルヘルス、心理社会的ニーズのレベルを監視し、管理すべきである<sup>(8)</sup>。

### 利用可能な資源を再利用するための国家と地方の計画の適応

パンデミックと自然災害の両方に対して最適な対策とキャパシティを確保するために、国や地方の災害危機管理計画と災害に特化した不測の事態への計画をCOVID-19への計画と結びつける必要がある。人的、財政的、物理的資源の利用可能性は、利用可能な全ての資源を最適に使用するために、それに応じて配分されるべきである。保健当局は、水と下水、エネルギー、廃棄物、輸送を含む、コミュニティの全ての重要なニーズを考慮して、複数の事象に対処するための適切な資源の配分を提唱すべきである。

## 健康部門と必須のサービスの継続性を支援するための多部門に渡る活動

多部門に渡る予防・準備・対応策は、公衆衛生上の対策の COVID-19 への適応を支援し、コミュニティに不可欠なサービスの継続性を維持する必要がある。COVID-19 から救急隊員を含む、コミュニティを保護するための予防策が適応されるべきである。

## 早期警報とリスクコミュニケーション

サイクロン、熱帯暴風雨、竜巻、洪水、地震、その他の疾患のアウトブレイクの早期警報の公共のコミュニケーションには、伝播のリスクを低減させるための COVID-19 のリスクコミュニケーションが含まれるべきである。リスクコミュニケーションのメッセージは、全ての潜在的な災害からの罹患率と致死率を低減させるために、緩和、予防、準備、対応に関する全てのステークホルダーに知らせるべく、それに応じて適応されなければならない。

## 避難所、難民キャンプ、非キャンプ施設

避難を必要とする状況下では、手洗い、物理的距離の確保、廃棄物処理、その他の水、下水、衛生 (WASH) 対策を含む、COVID-19 の健康対策が避難所で実施されるべきである。物理的距離の要件は、既存の避難所に収容できる人数に影響を与える可能性があるため、追加の場所や代替となる場所を特定し、準備し、避難所として公告する必要がある。これらには、安全対策ができるかどうかによって、学校やコミュニティの施設、宗教施設が含まれる場合がある。必要に応じて、難民や移民に関する COVID-19 のガイダンスも検討されるべきである。

## 探索・救助・避難・警備・医療対応活動のための救急職員

探索・救助・避難チームは、個人用防護具 (PPE) を含む、COVID-19 の予防策を用いて任務を遂行するために訓練を受けるべきである。医療対応チームを特定し、訓練を受け、移動外来サービスや患者紹介を実施するために、適切な感染予防と制御、PPE の予防措置を備えている必要がある。現場でのトリアージは隔離を含め、COVID-19 の予防策と、疑い例と接触者への対策の実施が必要とされる。救急隊員は、COVID-19 に対する防護策を適応し、全ての職員は COVID-19 の症状を監視され、症状が出現した場合は隔離されるべきである。

## 健康緊急情報管理システム

コミュニティ、医療施設、難民や移民のためのキャンプや非キャンプ施設、スラム、避難所、その他関連する全ての場所をより広く確実にカバーするために、感染症の既存のサーベイランスシステムと早期警報システムを強化すべきである。COVID-19 陽性患者の情報は、医療従事者が伝播を減らし、対応を管理するために必要な対策を講じることができるように、医療従事者が利用できるようにするべきである。

## 医療施設と大量死傷者管理システム

病院は COVID-19 やその他の緊急事態の両方を考慮して、効果的なトリアージ、死傷者管理、紹

介システムを準備する必要がある。保健当局や病院の管理者は、COVID-19 やその他の緊急事態のための医療施設の指定を適切に検討すべきである。死傷者管理のために指定された全ての病院は、COVID-19 の保護対策を実施しなければならない。緊急時の需要急増に対処するために一時的に改造された仮設の医療施設または建物は、既存の救急医療チームの最低基準の範囲内で検討されるべきである。

### 物流・物資・救急隊員の移動

COVID-19 のパンデミックの期間中の stay-at-home 対策の結果として、移動や輸送が制限されるため、COVID-19 の伝播を避けることを目的とした最適な予防策とともに、全ての緊急活動のための物資の適時の動員や事前配置を考慮する必要がある。物資には、全ての緊急事態の間に、より安全な医療を促進するための、適切な COVID-19 に関する器具が含まれている。

### WHO による支援

WHO は COVID-19 のパンデミックの期間中に、自然災害に対して脆弱性の高い国やコミュニティを支援するために、地域、国家、地方、世界の連帯を呼び掛けている。WHO は、そのような国々の保健部門が、将来の課題を克服するための支援を提供するために存在している。

自然災害のリスクが高い国々のリストは、付録に記載されている。

### 参考資料

1. 2019 Novel Coronavirus (2019-nCoV): Strategic preparedness and response plan. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/i/item/strategic-preparedness-and-response-plan-for-the-new-coronavirus>)
2. Country & technical guidance – coronavirus disease (COVID-19). Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance>, accessed 4 June 2020).
3. Health emergency and disaster risk management framework. Geneva: World Health Organization; 2019 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/326106>, accessed 4 June 2020).
4. International Health Regulations (2005), 3rd ed. Geneva, World Health Organization, 2016. (<https://www.who.int/ihr/publications/9789241580496/en/>, accessed on 10 June 2020).
5. IASC Reference Group on Risk, Early Warning and Preparedness. Inter-agency Standard Operating Procedures (SOPs) for early action to El Niño/La Niña episodes, 2018. Version 1 – for field testing. Geneva: Inter-Agency Standing Committee; 2018. (<https://interagencystandingcommittee.org/reference-group-early-warning-and-preparedness/documents/iasc-inter-agency-standard-operating>, accessed 4 June 2020).
6. Latest advisories – RSMCs [regional specialized meteorological centres] and TCWCs [tropical cyclone warning centres]. Geneva: World Meteorological Centre; 2020. (<https://community.wmo.int/latest-advisories-rsmcs-and-tcwcs>, accessed 4 June 2020).
7. Severe Weather Information Centre. Geneva: World Meteorological Organization; 2020 (<https://severeweather.wmo.int/>, accessed 4 June 2020).

8. Mental health and psychosocial considerations during the COVID-19 outbreak. Geneva: World Health Organization; 2020 (WHO/2019-nCoV/MentalHealth/2020.1; (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/331490>, accessed 4 June 2020).

### 付録：自然災害のリスクが高い国

以下は、COVID-19 のパンデミックと同時に、今後数か月間、自然災害（サイクロン、ハリケーン、台風、洪水、地震）に関連した事象が発生する可能性のある国のリストである（INFORM<sup>(1)</sup> と世界気象機関（WMO）<sup>(2)</sup> のデータを基にしている）。リスクの負担が2倍以上になっている国は、色でマークされている。

国は WHO の地域によってグループ化されている。

WHO アフリカ地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
アルジェリア	－	－	－	－	該当	√	－
ボツワナ	該当	－	－	－	－	－	√
チャド	－	－	－	該当	－	√	－
コモロ	該当	－	－	－	－	－	√
コンゴ共和国	－	－	－	該当	－	√	－
コンゴ民主共和国	－	－	－	該当	－	√	－
エスワティニ	該当	－	－	－	－	－	√
ケニア	該当	－	－	－	－	－	√
レソト	該当	－	－	－	－	－	√
マダガスカル	該当	－	－	該当	－	√	√
マラウイ	該当	－	－	－	－	－	√
モーリタニア	－	－	－	該当	－	√	－
モーリシャス	該当	－	－	－	－	√	√
モザンビーク	該当	－	－	－	－	－	√
ナミビア	該当	－	－	－	－	－	√
ニジェール	－	－	－	該当	－	√	－
ナイジェリア	－	－	－	該当	－	√	－
セイシェル	該当	－	－	－	－	－	√
南アフリカ	該当	－	－	－	－	－	√
ソマリア	－	－	－	該当	－	√	－
南スーダン	－	－	－	該当	－	√	－
タンザニア	該当	－	－	－	－	－	√
ジンバブエ	該当	－	－	－	－	－	√

WHO アフリカ地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
アンティグア・バーブーダ	該当	該当	-	-	-	√	√
バハマ	該当	該当	-	-	-	√	√
バルバドス	-	該当	-	-	-	-	√
ベリーズ	該当	該当	-	該当	-	√	√
ボリビア	-	-	-	-	該当	√	-
ブラジル	-	-	-	該当	-	√	-
英領カリブ海領域 (アンギラ、英領バージン諸島、ケイマン諸島、モントセラト、タークス・カイコス諸島)	-	該当	-	-	-	-	√
カナダ	-	該当	-	-	-	-	√
チリ	-	-	-	-	該当	√	-
コロンビア	-	該当	-	-	該当	√	√
コスタリカ	-	該当	-	-	該当	√	√
キューバ	該当	該当	-	-	-	√	√
ドミニカ国	該当	該当	-	-	-	√	√
ドミニカ共和国	該当	該当	-	-	該当	√	√
エクアドル	-	-	-	-	該当	√	-
エルサルバドル	-	該当	-	-	該当	√	√
グアドループ	-	該当	-	-	該当	√	√
ハイチ	該当	該当	-	-	該当	√	√
ホンジュラス	-	該当	-	-	該当	√	√
ジャマイカ	該当	該当	-	-	該当	√	√
メキシコ	該当	該当	-	該当	該当	√	√
ニカラグア	-	該当	-	-	該当	√	√
パナマ	-	該当	-	-	該当	√	√
ペルー	-	-	-	-	該当	√	-
セントルシア	-	該当	-	-	-	-	√
スリナム	-	-	-	該当	-	√	-
トリニダード・トバゴ	-	該当	-	-	-	-	√
米国	該当	該当	-	-	該当	√	√
ベネズエラ	-	該当	-	-	該当	√	√



WHO 東南アジア地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
バングラデシュ	該当	-	-	該当	該当	√	√
ブータン	-	-	-	-	該当	√	-
朝鮮民主主義人民共和	-	-	該当	該当	-	√	√
インド	該当	-	-	該当	該当	√	√
インドネシア	該当	-	-	該当	該当	√	√
モルディブ	該当	-	-	-	-	-	√
ミャンマー	該当	-	-	該当	該当	√	√
ネパール	-	-	-	-	該当	√	-
スリランカ	該当	-	-	-	-	-	√
タイ	該当	-	該当	該当	-	√	√
東ティモール	該当	-	-	-	-	-	√

WHO 欧州地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
アルバニア	-	-	-	-	該当	√	-
アルメニア	-	-	-	-	該当	√	-
アゼルバイジャン	-	-	-	-	該当	√	-
ボスニア・ヘルツェゴ ヴィナ	-	-	-	該当	-	√	-
キプロス	-	-	-	-	該当	√	-
フランス	該当	該当	-	-	-	-	√
ジョージア	-	-	-	-	該当	√	-
ギリシャ	-	-	-	-	該当	√	-
ハンガリー	-	-	-	該当	-	√	-
アイスランド	-	-	-	-	該当	√	-
イスラエル	-	-	-	-	該当	√	-
イタリア	-	-	-	-	該当	√	-
キルギス	-	-	-	-	該当	√	-
オランダ	-	該当	-	-	-	-	√
北マケドニア	-	-	-	-	該当	√	-
ルーマニア	-	-	-	該当	-	√	-
ロシア	-	-	-	該当	-	√	-
セルビア	-	-	-	該当	-	√	-
タジキスタン	-	-	-	-	該当	√	-
トルコ	-	-	-	-	該当	√	-
ウクライナ	-	-	-	該当	-	√	-
英国	該当	該当	-	-	-	-	√
ウズベキスタン	-	-	-	-	該当	√	-

WHO 東地中海地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
アフガニスタン	-	-	-	該当	該当	√	-
エジプト	-	-	-	該当	-	√	-
イラン	該当	-	-	-	該当	√	√
イラク	-	-	-	該当	-	√	-
ヨルダン	-	-	-	-	該当	√	-
レバノン	-	-	-	-	該当	√	-
オマーン	該当	-	-	-	-	-	√
パキスタン	該当	-	-	該当	該当	√	√
カタール	該当	-	-	-	-	-	√
サウジアラビア	該当	-	-	-	-	-	√
ソマリア	-	-	-	該当	-	√	-
スーダン	-	-	-	該当	-	√	-
シリア	-	-	-	-	該当	√	-
アラブ首長国連邦	該当	-	-	-	-	-	√
イエメン	該当	-	-	-	-	-	√

WHO 西太平洋地域 (国・領域名)	自然災害					データソース	
	サイクロン	ハリケーン	台風	洪水	地震	INFORM	WMO
オーストラリア	該当	-	-	-	-	-	√
カンボジア	-	-	該当	該当	-	√	√
中国	-	-	該当	該当	該当	√	√
クック諸島	該当	-	-	-	-	-	√
フィジー	該当	-	-	-	-	-	√
フランス領ポリネシア	該当	-	-	-	-	-	√
日本	-	-	該当	-	該当	√	√
キリバス	該当	-	-	-	-	-	√
ラオス	-	-	該当	該当	-	√	√
マレーシア	-	-	該当	-	-	-	√
マーシャル諸島	該当	-	-	-	-	-	√
ミクロネシア連邦	該当	-	-	-	-	-	√
ナウル	該当	-	-	-	-	-	√
ニューカレドニア	該当	-	-	-	-	-	√
ニュージーランド	該当	-	-	-	該当	√	√
ニウエ	該当	-	-	-	-	-	√
パラオ	該当	-	-	-	-	-	√
パプアニューギニア	該当	-	-	-	該当	√	√
フィリピン	該当	-	該当	該当	該当	√	√
大韓民国	該当	-	該当	該当	該当	√	√



サモア	該当	-	-	-	-	-	√
シンガポール	-	-	該当	-	-	-	√
ソロモン諸島	該当	-	-	-	該当	√	√
トケラウ	該当	-	-	-	-	-	√
トンガ	該当	-	-	-	該当	√	√
ツバル	該当	-	-	-	-	-	√
バヌアツ	該当	-	-	-	該当	√	√
ベトナム	-	-	該当	該当	-	√	√

## 参考資料

1. INFORM Risk Mid2020. Brussels: European Commission Joint Research Center; 2020 (<https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index>, accessed 4 June 2020).
2. WMO Five Regional Bodies. (<https://www.wmo.int/pages/prog/www/tcp/organization.html>, accessed 4 June 2020).

WHO は、本提言文書に影響を与える可能性があるあらゆる変化に対し、状況の監視を注意深く継続する。変化が生じた場合、WHO は更新版を発表する。そうでない場合、この暫定ガイダンスは発行日から2年をもって失効とする。

© World Health Organization 2020. Some rights reserved. This work is available under the [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/) licence.

WHO reference number: [WHO/2019-nCoV/Advisory/Preparedness/2020.1](https://www.who.int/publications/m/item/WHO/2019-nCoV/Advisory/Preparedness/2020.1)