

COVID-19 への対応の要としての人権への取り組み

2020年4月21日版

原文 (英語) : Addressing Human Rights as Key to the COVID-19 Response

21 April 2020

<https://www.who.int/publications-detail/addressing-human-rights-as-key-to-the-covid-19-response>

序文

世界保健機関 (WHO) 事務局長は、COVID-19 に関する最近の発言で、「全ての国が健康を守り、経済的・社会的な混乱を最小限に抑え、人権を尊重するという良好なバランスを保たなければならない」と強調している [1]。人権のフレームワークは、パンデミックに対応するための世界規模での取り組みの有効性を高めるために、必要不可欠な体制を提供する。

現在の COVID-19 のアウトブレイクはパンデミックと表現されている [2]。世界中の人々の健康と人権の促進と保護のために、COVID-19 への世界的、そして国家的な対応は、特有の急速に変化する課題を提示し続けてきた。各国が COVID-19 に対処する方法を確認する中で、人権の保護と保障を、我々が共有している対応に統合することは、道徳的な必須事項であるだけでなく、公衆衛生上の懸念事項への対処を成功させるためにも重要である。

「到達しうる最高基準の健康を享受すること」は 1948 年の WHO 憲章の核である [3]。各国がどのように今回、またその他の公衆衛生上の緊急事態に対応するかを示す指標を提供し続けることが、人権と同じく、健康に対する我々の義務である。

スティグマと差別

COVID-19 は公衆衛生上の緊急事態である。公衆衛生上の緊急事態の多くが、ある国々や集団、感染した人々に対するスティグマと差別につながることは歴史が示している [4]。COVID-19 の状況においても、特定の集団や国家に関連づけられ、このような事態が顕在化してきている。

COVID-19 と診断された人、アジア系の人々、影響を受けた国に渡航した人々に対して、スティグマと差別が向けられている。緊急対応要員や医療の専門家さえも、その対象となっている。スティグマと差別は、健康に関わる行動に負の影響を与え、非難を受けた集団や、その者たちを取り巻くコミュニティに対して、身体的または精神的な、様々な健康への影響を与えることが知られている [5]。人権を保護するにあたり、例えば正確な情報を確実に入手できるようにするなどの率先した措置や、スティグマにつながる差別的な行動や慣行を特定して阻止することを要求することで、公衆衛生上の懸念事項に対処する上で役に立つ可能性がある [6]。

男女平等と女性に対する暴力の防止

既存のジェンダーと社会的不平等は COVID-19 によって悪化しており、女性や女兒には、男性や男児とは異なる形で影響を与えている。在宅での病人の介護と、70%が女性である医療労働力の2つの観点から、介護を提供する役割をめぐる社会通念や期待が、COVID-19 への女性や女兒の曝露に影響している可能性がある [7]。さらに、性の健康、リプロダクティブ・ヘルスに関連したものなどの、女性や女兒の必須保健サービスへのアクセスは、移動の制限の増加や、家計が直面している課題によって影響を受ける傾向がある。これらの制限は人権の侵害である [8]。

報告書では、在宅対策は、家庭内暴力または親密なパートナーからの暴力のリスクを高め、虐待関係にあるまたはリスク下にある女性を危険にさらしていることが強調されている。女性や女兒への暴力は卑劣な人権侵害である。政府は暴力に対して女性や女兒の公衆衛生上のリスクが増大することを認識する必要がある。保健部門は、他の対応で精一杯でありながらも、心理学的支援、ファーストライン・サポートの提供、その他のサポート・サービスへのアクセスの促進を含む、暴力による被害を軽減するための手段を講じることができる。 [9]

脆弱な人々へのサポート

COVID-19 の脅威と体験は、集団が異なると異なる形で発生する。現在のガイダンスによると、高齢者や特定の基礎疾患がある人への健康リスクは、一般の人々よりも大きいと考えられている [10]。今のところは、これらの脆弱な集団の中にさえも、人権という視点から受けるであろう恩恵に違いがある。しかしながら、年齢を問わず、生活環境、経済的不安、感染リスクに影響を与える保護手段の欠如（例えば障害者、ホームレス、難民、移民、囚人）によって、COVID-19 への脆弱性はより甚大なものになる可能性がある [11]。COVID-19 は、健康の社会的決定要因に基づく、病気の特有の生態を明らかにしており、注目する必要がある [12]。これらの集団は、世界で最も阻害され、非難されるグループの1つである。世界人権宣言（The Universal Declaration of Human Rights）では、「すべての人間は、生まれながらにして自由であり、かつ、尊厳と権利とについて平等である」 [13] と述べており、COVID-19 への対応において、最も脆弱な人々の尊厳と権利にはさらなる注意を向ける必要がある。

これらのグループが直面している需要や脆弱性に対し明白な注意が払われないことで、その人々の感染リスクをより高め、より広い範囲の COVID-19 への対応を弱体化させることになる。差別からの確実な保護、国家の COVID-19 への対応における脆弱なグループに対する情報、社会的サービス、医療、社会的共生、教育へのアクセスの確保を導入するための特別な措置が人権の保証と保護には必要である [14]。

検疫と制限措置

多数の国々が、COVID-19 の影響を最小限にし、感染拡大を抑制することを試みて、検疫や個人の移動の制限を含めた、大規模な公衆衛生上、あるいは社会的な対策を実施している [15]。WHO は、このような措置は、公衆衛生上および社会的措置の包括的な取り組みの一部としてのみ実施されるべきであり [16]、国際保健規則（2005）の第3条に従い、尊厳、人権、人の基本的自由を十分に重んじるべきである [17]。これらの措置に関する人権的配慮

はさらに、国際連合の経済的、社会的、文化的権利委員会の一般的意見 14 (2000)、市民的及び政治的権利に関する国際規約 (1976) の両方に明記されており、加えてシラクサ原則 (1984) ではこのような制限措置は、法に従うべきであり、合法的な目的を追求しており、専断的あるいは差別的でないことが求められると詳細に述べられている [18]

さらに、最終的には個人の健康、権利、自由を促進させるために、そのような制限措置が、感染性疾患の拡大を抑制するために必要であることを国が示すことが人権上必要である [19]。制限を課すための最初の理論的根拠がすでに適合していない場合、遅滞なく制限を解除するべきである。加えて、影響を受けた個人が、これらの制限の妥当性に対する異議申し立てをできるように、監視し、説明責任を果たす仕組みが整備されるべきである [20]。これらの保護手段に従わない場合、最も脆弱な人々の人権侵害の様々なリスクをもたらすだけでなく、最終的にはより大きな公衆衛生上の目標を損なうことになる [21]。

物資や設備の不足

歳入の水準に関わりなく、全ての国が直面している重要な課題の 1 つは、COVID-19 の状況で必要とされる物資、物品、設備の不足である。検査キット、物資、個人用防護具 (PPE) の数が限られているため、政府関係者や医療従事者は、それらを必要とする人々の中で、どのようにこの乏しい物資を配分するかという決断に迫られている [22]。こういったことは、緊急時にはより複雑な、非常に困難な倫理的問題となる。設備と物資の不足は感染予防と管理の活動を弱体化させるのみならず、PPE が不足している、曝露と感染のリスクが高い環境にいる、医療従事者に直接的な影響も与える。最前線で働く医療従事者の保護は最優先であり、医療用マスク、呼吸器、グローブ、ガウン、目の保護具を含む PPE は、医療従事者やその他の COVID-19 患者のケアを行っている者に優先されなければならない。世界規模の PPE の不足の観点から、PPE の可用性と適切な使用を促進するための戦略を、WHO は推奨している [23]。深刻な PPE が不足しているこの状況において、人権上、政府は危機的な不足を緩和するための緊急の対策を講じ、最前線の医療従事者の権利と福祉を保護するために、あらゆる措置を取ることが求められる。これらの戦略は科学的根拠、安全な医療の提供と医療の安全性の原則、医療従事者の作業量の最小化、誤った安心感を避けることに基づいているべきである。WHO は推奨される戦略に関するガイダンスを提供している [24]。

国際的な援助と協力の義務

COVID-19 はすでに多数の高所得国の経済に損害を与えている。中所得国と低所得国 (LMICs) の人々や経済には、このパンデミック対応に際してさらに壊滅的な影響を与える可能性がある [25]。LMICs は、COVID-19 の人々への影響を十分に管理するために、国際的な支援と協力を要請すると見込まれる。国際人権法の下では、締約国が国境を越えて請け負う義務、すなわち国際的な援助と協力は、国内の義務に類似したものであり、いかなる意味でも従属的であったり二次的なものではない。COVID-19 はパンデミックの世界的なつながりだけでなく、その解決策を想起させる [26]。LMICs に財政的、技術的な国際的な支援と協力を提供することは、このパンデミックに取り組む個々の国の活動のみならず、世界規模の活動に対しても極めて重要である。

今後の展望

WHO は加盟国がこれらの課題に取り組み、COVID-19 に対する包括的なアプローチを開発することを支援する上で重要な役割を果たしている。公衆衛生上の不可欠な部分として人権を包含することは、このように困難な期間の倫理的な指針を提供するのみならず、将来の公衆衛生上の危機に対して世界がどのように対応するのかという基礎を築くことになる。

References

1. WHO. Director General, Media Briefing, March 11. Available at <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (accessed April 2020)
2. WHO. Press briefing 11 March. Available at <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (accessed April 2020)
3. WHO. Constitution of the World Health Organization. Available at https://www.who.int/governance/eb/who_constitution_en.pdf (accessed April 2020)
4. CDC. Reducing Stigma. Available at https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/daily-life-coping/reducing-stigma.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fsymptoms-testing%2Freducing-stigma.html (accessed April 2020)
5. See above CDC. Reducing Stigma.
6. WHO/OHCHR. Fact sheet 31: Right to Health. Available at <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet31.pdf> (accessed April 2020); see also UNAIDS. Agenda for Zero Discrimination in Healthcare. Available at <https://www.unaids.org/en/resources/documents/2017/2017-agenda-zero-discrimination-health-care>
7. UNW. Gender Equality Measures in COVID-19 Response. Available at <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response> (accessed April 2020)
8. UNFPA. COVID-19 A gender lens. Available at <https://www.unfpa.org/resources/covid-19-gender-lens>
9. WHO. COVID-19 and violence against women. Available at <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/vaw-covid-19/en/> (accessed April 2020)
10. https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200311-sitrep-51-covid-19.pdf?sfvrsn=1ba62e57_10
11. See UNHCR, IOM, OHCHR and WHO Joint Statement: The right to health of refugees, migrants and stateless persons must be protected in COVID-19 response. Available at <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx> (accessed April 2020); See also WHO Europe. Preventing COVID-19 Outbreak in Prisons. Available at <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/news/news/2020/3/preventing-covid-19-outbreak-in-prisons-a-challenging-but-essential->

- [task-for-authorities](#) (accessed April 2020); See also WHO. Director General Remarks 3 April. Available at <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--3-april-2020> (accessed April 2020)
12. WHO. Ethics & COVID-19 - Restrictive Measures and Social Distancing. March 2020.
 13. UN. Universal Declaration of Human Rights. 1948. Available at <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/> (accessed April 2020)
 14. UNCESCR. General Comment 14: The Right to Health. 2000. Available at https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/2000/4&Lang=en (accessed April 2020)
 15. WHO. Considerations in adjusting public health and social measures in the context of COVID-19: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331773/WHO-2019-nCoV-Adjusting_PH_measures-2020.1-eng.pdf (accessed April 2020)
 16. WHO. Critical preparedness, readiness and response actions for COVID-19. Available at <https://www.who.int/publications-detail/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-covid-19> (accessed April 2020)
 17. WHO. Considerations for quarantine of individuals in the context of containment for coronavirus disease (COVID-19): Interim guidance. March 2020. Available at <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/infection-prevention-and-control> (accessed April 2020)
 18. Siracusa Principles on the Limitation and Derogation Provisions in the International Covenant on Civil and Political Rights, U.N. Doc E/CN.4/1985/4, Annex (1985). Available at <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/siracusaprinciples.html> (accessed April 2020)
 19. See UNCESCR. General Comment 14: The Right to Health. 2000. Available at https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/2000/4&Lang=en (accessed April 2020); WHO. Ethics & COVID-19 - Restrictive Measures and Social Distancing. March 2020.
 20. WHO. Ethics & COVID-19 - Restrictive Measures and Social Distancing. March 2020.
 21. WHO. 25 Q&A on Health and Human Rights. Available at <https://www.who.int/hhr/information/25%20Questions%20and%20Answers%20on%20Health%20and%20Human%20Rights.pdf> (accessed April 2020)
 22. WHO. Shortage of personal protective equipment endangering health workers worldwide. April 3. Available at <https://www.who.int/news-room/detail/03-03-2020-shortage-of-personal-protective-equipment-endangering-health-workers-worldwide> (accessed April 2020); WHO. Rational use of personal protective equipment for coronavirus disease (COVID-19) and considerations during severe shortages. Available at https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331695/WHO-2019-nCov-IPC_PPE_use-2020.3-eng.pdf (accessed April 2020); WHO. Rolling updates on coronavirus (COVID-19). Available at <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen> (accessed April 2020)
 23. WHO. Rational use of personal protective equipment for coronavirus disease (COVID-19) and considerations during severe shortages: interim guidance. April 2020. Available at <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/infection-prevention-and-control> (accessed April 2020)
 24. WHO. Rational use of personal protective equipment for coronavirus disease (COVID-19) and

considerations during severe shortages. Available at

https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331695/WHO-2019-nCov-IPC_PPE_use-2020.3-eng.pdf (accessed April 2020); WHO. Advice on the use of masks in the context of COVID-19.

Available at [https://www.who.int/publications-detail/advice-on-the-use-of-masks-in-the-community-during-home-care-and-in-healthcare-settings-in-the-context-of-the-novel-coronavirus-\(2019-ncov\)-outbreak](https://www.who.int/publications-detail/advice-on-the-use-of-masks-in-the-community-during-home-care-and-in-healthcare-settings-in-the-context-of-the-novel-coronavirus-(2019-ncov)-outbreak) (accessed April 2020)

25. Kristalina Georgieva and Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus. Op-Ed. The Telegraph. Available at <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/03/vs-some-say-there-is-a-trade-off-save-lives-or-save-jobs-this-is-a-false-dilemma>
26. UN Special Rapporteur on Right to health. Report to UN Human Rights Council. 2007. Available at <https://www.refworld.org/docid/47da904c2.html>

© World Health Organization 2020. Some rights reserved. This work is available under the CC BY-NC-SA 3.0 IGO licence.

人権への取り組みに関するさらなる情報は <https://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/human-rights-and-health> を参照のこと。

WHO reference number: WHO/2019-nCoV/SRH/Rights/2020.1