

Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

Katrina Litam (KL): Добро пожаловать на подкаст Make Me Smarter on IHR [«Все, что вам нужно знать об ММСП»] – ваш регулярный источник информации обо всем, что связано с Международными медико-санитарными правилами. Я – ваша ведущая, доктор Katrina Litam, сотрудник Отдела учебных решений и подготовки кадров Департамента по укреплению готовности стран в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. В нашем первом выпуске мы рассказываем об исследовании, проведенном в 2019 г. и посвященном опыту национальных координаторов по ММСП в выполнении ими своих функций в рамках ММСП. В предыдущем выпуске мы говорили о контексте, основных выводах и рекомендациях исследования. Сегодня мы уделим основное внимание экспертным мнениям двух наших консультантов – д-ра Kumanan Wilson из Оттавской больницы и профессора Джорджтаунского университета Sam Halabi. Kumanan и Sam, рада вновь приветствовать вас. Ваше исследование проводилось незадолго до начала пандемии COVID-19. Сыграли ли препятствия, выявленные вами в результате анализа, какую-либо роль в глобальном реагировании на пандемию?

Kumanan Wilson (KW): Наверное, об этом лучше расскажет Sam, но попробую начать. Я думаю, опасения насчет того, как ВОЗ может использовать информацию, является одним из серьезных препятствий. Как мне кажется, пандемия COVID-19 научила нас фундаментальному знанию: к сожалению, только сейчас мы стали понимать, какую важность имеют эпиднадзор и раннее предупреждение для обеспечения готовности, и сколь огромное влияние могут оказать любые задержки, вызванные какими-то опасениями или необходимостью межсекторального согласования, на способность реагировать на угрозы. В самом начале были обозначены проблемы, на которые некоторые государства-участники отреагировали, по всей видимости, не слишком оперативно. Возможно, задержка была связана с тем, что сначала всегда нужно время, чтобы определить степень угрозы. Но есть и другие проблемы; например, страны не хотят сообщать о наличии преимущества, если оно не является достаточно обоснованным, так как это может повредить им. Кроме того, существует проблема согласования между секторами и сбора информации из других отраслей. Я думаю, эти проблемы вновь имели место, и это логично – они возникают постоянно. Их всегда было трудно решить, и ММСП помогли существенно продвинуться в их решении, хотя, как мне кажется, и создали некоторые сложности на ранних этапах пандемии.

Sam Halabi (SH): Да, думаю, всё именно так и было. Я хотел бы только уточнить, что национальные координаторы играют важнейшую роль в информировании ВОЗ. Мы до сих пор не имеем точных сведений о хронологии и прочей информации, но мы располагаем...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

SH: ...конкретными фактическими данными о том, что должностные лица на уровне провинций или даже муниципалитетов не знали, как выполнить национальные обязательства, касающиеся предоставления информации. Это совпадает с одним из выводов, полученных в ходе нашего исследования. Знаете, сейчас постоянно идут обсуждения того, какие изменения или улучшения можно внести в ММСП. Я уверен, что разговоры о том, каким образом можно расширить полномочия национальных координаторов и сделать их независимыми, должны вестись обязательно.

KL: Я все думаю над тем, что вы сказали о межсекторальности. Вы в курсе, что об ММСП знают в основном только национальные координаторы. Не возникло ли у вас после интервью ощущение, что в структуру НК должны входить не только представители министерств здравоохранения?

SH: В моем понимании – да, должны входить не только эти представители. В нашем исследовании рассматривались страны, где это реализовано, но сейчас мы не будем перечислять все страны, с представителями которых проводились отдельные интервью, они указаны в дополнительной литературе. Например, в Сальвадоре и Соединенных Штатах в состав национальных координаторов входят и другие чиновники. И такая система имеет преимущества, о которых вы говорите. Если собрать вместе представителей министерства сельского хозяйства, министерства здравоохранения и министерства обороны, можно сократить задержки. Я не уверен, что международные документы способны обеспечить принятие суверенных решений, касающихся бюрократических структур. Но думаю, что вопрос задан по существу и что эта мера ускорит предоставление информации и улучшит координацию.

KW: Я согласен с этими замечаниями. Как я говорил, в странах с высоким уровнем дохода эти функции выполняются большими группами лиц, и у этих стран есть соответствующие ресурсы. В некоторых странах с уровнем дохода ниже среднего такая работа может лежать на плечах одного человека, и ему будет очень сложно собирать всю эту информацию, поступающую из разных организаций государственного сектора. Как было упомянуто в некоторых интервью, ценность передовых практических методов и модулей, а также знаний, которыми можно поделиться с их помощью, заключается в том, что другие люди, находящиеся в такой же ситуации, сталкиваются с такими же характерными проблемами. Поэтому богатой стране с высоким уровнем дохода эти трудности могут быть не очень понятны, и совокупные знания в этой связи могут иметь свою ценность.



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KL: Очень интересно. В контексте вашего последнего замечания: можете ли вы назвать какие-то еще виды поддержки со стороны правительств и ВОЗ, которая необходима национальным координаторам для осуществления ММСП?

KW: Мне кажется, на основании наших интервью мы сделали очень интересный вывод – вывод о ценности общения между коллегами. Это удивительно динамичная область. Мир, в котором мы живем, отличается от того мира, который принял ММСП, [включая] произошедшие цифровые трансформации. Возникли ограничения для некоторых требований, изложенных в приложении 1, и необходимо внести соответствующие изменения, отражающие эту реальность. Это нужно делать быстро, поощряя взаимодействие между коллегами; необходимо также обеспечить возможность для принятия мер реагирования, разработанных с учетом контекста; я думаю, это будет иметь критически важное значение, когда мы начнем адаптировать ММСП к ситуации, которая наступит после пандемии, или к условиям международного договора по предотвращению пандемий, – в любом случае.

KL: Sam, может быть, у вас есть еще какие-то мысли по этому поводу?

SH: Я согласен на все 100%. Думаю, в международный договор можно включить обязательство по снабжению национальных координаторов достаточным количеством ресурсов. Я считаю, что д-р Wilson высказал важную мысль – о том, что к национальным координаторам должен применяться когортный подход. Что-то вроде канала Slack для международной коммуникации или регионального канала Slack. Безусловно, некоторые правительства неохотно пойдут на такой открытый обмен информацией, но, мне кажется, сейчас мир таков, что нужно оперативно передавать информацию и ускорять меры реагирования.

KL: Отлично сказано. Большое спасибо. Я очень рада, что вы оба упомянули ценность менее формального общения между коллегами, потому что именно это входит в наши планы. В рамках ВОЗ сложно организовать неформальное взаимодействие. Мы делаем все возможное для этого; мы добились некоторых успехов, создав сети распространения знаний НК, но ощутимых результатов пока нет. Тем не менее очень приятно слышать это, и мы надеемся, что наш подкаст поможет в достижении этой цели. Давайте вернемся к тому, что вы сказали о разных контекстах и ситуациях, в которых проводились интервью. Скажите, без уточнения конкретных стран, заметили ли вы какие-то существенные различия между...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KL: ...ответами, полученными из федеративных государств, малых островных государств и стран с уровнем дохода ниже среднего?

KW: В ряде регионов нам было сложнее получить ответы. Возможно, это свидетельствует о некотором беспокойстве по поводу подобных проектов, но, скорее всего, причина заключается в обычной нехватке времени: если, как я уже говорил, все функции НК выполняет один человек, он сильно занят. В ряде случаев ответы на некоторые вопросы были менее открытыми, чем хотелось бы. Я не буду называть конкретные регионы и время, но это несколько противоречило тому, что можно было ожидать. В некоторых случаях, когда, как нам казалось, ответы должны были быть более откровенными, они были более сдержанными, и наоборот. Это всё, что я могу сказать о различиях между регионами, не вдаваясь в более мелкие подробности. Sam, может быть, у вас есть какие-то дополнительные соображения по этому поводу?

SH: Да, есть. История развития каждой страны имеет огромное количество нюансов и особенностей. Например, страны, недавно столкнувшиеся со значительным событием, требующим сообщения о нем, открыто продемонстрировали готовность и желание взаимодействовать, в то время как страны, которые никогда не сообщали о подобных событиях, не были готовы предоставлять информацию. Страны с очень ограниченными ресурсами, где национальный координатор отчитывается по мобильному телефону, которым пользуется кто-то еще, значительно отличаются от очень богатых стран с сильно развитой бюрократической структурой. Так что, полагаю, вы абсолютно правы в том, что национальные координаторы существенно различаются по своей организационной структуре, и эти различия определяются рядом факторов – не только доступом к ресурсам, но и недавним опытом сообщения о событии, связанном с ММСП. Так что, на мой взгляд, нам еще предстоит выполнить огромный объем работы для того, чтобы понять больше. Но вы, безусловно, правы в том, что особенности исторического развития играют важную роль.

KL: Большое спасибо за комментарии. Давайте обратимся к результатам недавнего совещания Комитета ММСП по обзору, организованного в связи с пандемией COVID-19. ММСП отводят национальным координаторам главную роль официального центра коммуникации между правительствами и ВОЗ в каждой стране. Между тем, хотя национальные координаторы отвечают за передачу и проверку срочной информации в области общественного здравоохранения, участники недавнего совещания Комитета ММСП по обзору сделали вывод о том, что общая ответственность за осуществление ММСП, в том...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KL: ...числе положений статей 4–12, лежит на правительстве. Вы согласны с этим выводом?

SH: Да, это абсолютно верно. Знаете, д-р Wilson изучил этот вопрос глубже, чем я. Но я знаю, что существует возможность принятия оговорок к ММСП. Для стран с федеративным устройством или с такой системой, в рамках которой важную роль играют лица, ответственные за принятие решений на местах, возможность внесения таких оговорок следует пересмотреть. Потому что мы сталкиваемся с большими проблемами, когда такие лица, по незнанию или из чувства страха, передают неверную информацию лицам, принимающим решения на национальном уровне, которые, согласно ММСП, несут ответственность. Так что, с одной стороны, ответственность несут правительства, но с юридической точки зрения обходные пути допускаются самим документом и должны быть устранены на его уровне.

KW: Да, я считаю, что это серьезная проблема, и касается она не только ММСП, но и любого международного соглашения, которое подписывается или согласовывается национальным учреждением, действующим исключительно в конкретном регионе. Чтобы такое соглашение можно было выполнить эффективно, необходимо сотрудничество как в вертикальном, так и в горизонтальном направлении. Таким образом, как сказал Sam, мы столкнулись с трудностями в странах с федеративным устройством, в конституциях которых отсутствует пункт о верховенстве федерального права или не предусмотрены конституционные полномочия по созданию функций, необходимых для выполнения ММСП. Соответственно, что касается вопроса, поднятого в упомянутом вами документе, если национальные координаторы играют главную роль в рамках ММСП, но ответственность несут не они, очень сложно заставить их отвечать за функции параллельных организаций. Знаете, здесь наиболее важны такие моменты, государственный суверенитет и степень, в которой подписание международного соглашения может нарушить государственный суверенитет. Можно предположить, что в рамках горизонтального управления эта проблема решаема, потому что на этом уровне было подписано само соглашение. Но на уровне вертикального управления и на уровне субнациональных правительств, не связанных соглашением, это более проблематично.

KL: А сейчас я хотела бы спросить, не усматриваете ли вы противоречия в том, что, с одной стороны, согласно статье 4 национальные координаторы являются официальными центрами коммуникации, ответственными за информирование ВОЗ в соответствии с ММСП, а с другой стороны, они не всегда несут ответственность, связанную с информированием о событиях и...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KL: ... передачей ВОЗ информации, необходимой для оценки рисков? Как, по вашему мнению, можно устранить это противоречие?

KW: Я думаю, что страны с высоким уровнем дохода должны самостоятельно организовывать системы управления и тому подобные вещи, чтобы обеспечить национальным координаторам необходимую поддержку – достаточное количество ресурсов, достаточное количество времени для заключения договора - на горизонтальном уровне. Я сочувствую странам с уровнем дохода ниже среднего, где это попросту не применимо, так как есть другие приоритеты; у них есть другие эндемические заболевания, с которыми они постоянно ведут борьбу. Возможно, в этих странах подобная деятельность просто не является одним из главных приоритетов. Поэтому в данных обстоятельствах, как мне кажется, важно, чтобы международное сообщество максимально поддерживало такие страны в борьбе с этой проблемой.

SH: Да. Таким образом, базово существует два аспекта соблюдения или несоблюдения статьи 4. Первый из них связан с неспособностью, второй – с нежеланием предоставлять информацию в соответствии с требованиями документа. Оба аспекта можно регулировать при помощи международных механизмов. Соответственно, если речь идет о неспособности, то проблема может быть решена с помощью непосредственной финансовой поддержки, и ВОЗ может оказать содействие в ее получении. ВОЗ не располагает собственными ресурсами для этих целей, но может организовать поддержку. Что касается нежелания, то представитель одного НК однажды сказал, что все чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения имеют политическую подоплеку. Поэтому честное и стабильное информирование может давать право пользоваться некоей международной гарантией защиты от финансового кризиса. Не знаю, насколько это осуществимо в политическом плане. Я думаю, что вы абсолютно правы, говоря о том, что в механизме выполнения статьи 4 есть внутреннее противоречие, но его можно устранить с помощью международной координации.

KW: Согласен. И хотя это очевидно, еще раз скажу, что пандемия COVID-19 продемонстрировала последствия игнорирования этих проблем. Гуманитарные издержки огромны. По-моему, в 2021 г. потери от пандемии составили 10 триллионов долларов только... Прошу прощения, в 2020 г. потери для мировой экономики составили 10 триллионов долларов. Таким образом, с точки зрения соотношения выгод и затрат, преимущество очевидно. Выделение некоторого количества ресурсов – минимального по...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KW: ...сравнению с масштабом проблемы – принесет огромную пользу. Я хотел бы также подчеркнуть, что это шестая крупная, можно сказать – глобальная вспышка заболевания с [2000 г.]. У нас был тяжелый острый респираторный синдром, у нас был грипп H1N1, у нас был вирус Эбола, у нас был вирус Зика, у нас была желтая лихорадка в Африке; я говорю о частых случаях. Вложение сил и средств в подготовку к этим ситуациям абсолютно стоит того, и любые ресурсы, которые могут быть выделены, пойдут на пользу каждой стране мира.

KL: Все очень верно подмечено. Комитет ММСП по обзору также сделал вывод о том, что национальным координаторам отводится слишком большая роль, как будто они должны решать все вопросы, связанные с ММСП. На самом деле за применение ММСП отвечает компетентное подразделение каждой страны. На основании пункта 4.1 Комитет сделал вывод о том, что необходимо повысить роль компетентных подразделений и призвать их к ответу за то, как функционируют национальные координаторы и выполняются прочие обязанности, связанные с ММСП. С учетом этого факта Комитет предложил ВОЗ разработать механизм подотчетности для органов, ответственных за применение ММСП. Кроме того, ВОЗ должна сообщать руководящим органам уровень соблюдения ММСП странами, чтобы создать для правительств стимул выполнять обязательства, связанные с ММСП. В настоящее время отсутствует механизм для контроля соблюдения сроков предоставления информации, указанной в статьях 6–10. Что вы можете сказать по поводу этих рекомендаций?

KW: Давайте я начну, поскольку это юридический вопрос, и Sam гораздо более грамотно ответит на него. Я думаю, всё дело в том, какой орган является компетентным. Глава государства? Министр-бюрократ? Основываясь на опыте работы в своей стране, могу сказать, что в бюрократическом аппарате, в министерствах и даже на уровне руководства страны имеется сильная текучесть кадров. Наличие одного ответственного лица или группы лиц, такой как Центр по контролю и профилактике заболеваний или Агентство общественного здравоохранения Канады, наличие постоянной ответственности формирует корпоративную память и создает преимущества. Думаю, в таких технических вопросах, как осуществление ММСП, это имеет реальную ценность. Я понимаю, что с юридической точки зрения или в соответствии с ММСП это лицо или группа лиц могут и не иметь соответствующих обязанностей, но если глобальный кризис внезапно обрушится на министра или заместителя министра, который вообще не знаком с этим документом, и он будет вынужден решать эти проблемы и нести ответственность, я думаю, он в любом случае обратится к национальному координатору. Но это всего лишь общие наблюдения.



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

SH: Да. Если я правильно понял вопрос, здесь есть много общего с инструментом совместной внешней оценки (JEE) и инструментом ежегодной отчетности государств-участников на основе самооценки (SPAR). Как вы знаете, эти механизмы в настоящее время активно используются для оценки достаточности и прозрачности мероприятий. Насколько мне известно, никто не пытался установить взаимосвязь между высокими баллами JEE, которые отражают такие вещи, как эффективность внутренней инфраструктуры коммуникации, и ответными мерами в борьбе с пандемией COVID-19 или успешным реагированием на пандемию COVID-19. Я думаю, этот вопрос необходимо задать. И сначала, наверное, необходимо ответить на вопрос, почему нынешние механизмы измерений и обеспечения прозрачности оказались неэффективными, и лишь затем начать создание новой модели обеспечения прозрачности; думаю, она будет создаваться на основе на тех фактических данных, которые, по всей видимости, не помогли. Поэтому я действительно считаю, что это важно. Нужно по-настоящему задуматься над тем, что такое прозрачность, основанная на фактических данных.

KL: Спасибо, что вы подняли эти важные вопросы. Действительно, учитывая статью 4, можно сделать вывод о том, что между полномочиями национальных координаторов и подотчетностью ответственных или компетентных подразделений существует противоречие. А мы никогда не собираем контактные данные компетентных подразделений в странах.

KW: Согласен. Не будучи юристом, я смотрю на это и думаю: а что, собственно, имеется в виду под компетентным подразделением? Так что я согласен с тем, что целесообразно дать определение. И не просто целесообразно, а абсолютно необходимо, если подотчетности будет уделяться повышенное внимание в связи с ММСП.

SH: Полностью согласен. Но я бы сказал, что нельзя рассматривать статью 4 изолированно. Таким образом, Всемирная организация здравоохранения должна рассматривать «чужие» доклады совместно с компетентными подразделениями, верно? То есть при участии государства-члена. Соответственно, отличие ММСП заключается в делегировании ответственности национальным координаторам, и делегирование полномочий на совершение действий смешано и тесно переплетено с другими пунктами документа. Я полностью согласен с тем, что это хорошая идея – собрать информацию о компетентном подразделении в качестве первого шага к обеспечению подотчетности. Наверное, как и вам, мне интересно, насколько государства-члены готовы взять на себя такое обязательство.



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

KL: Еще одна рекомендация заключается в том, что ВОЗ должна контролировать и документально фиксировать соблюдение странами требований ММСП в целях обеспечения обмена информацией и выполнения запросов на проверку, а также включать свои выводы в годовой отчет для сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, посвященной осуществлению ММСП. Говоря об этой рекомендации, которая пока официально не утверждена Ассамблеей и не имеет юридической силы, какое ведомство, по вашему мнению, должно нести ответственность за соблюдение государством-членом обязательства сообщать о событиях, о которых, согласно приложению 2, необходимо сообщать в течение 24 часов после оценки информации, предоставлять ВОЗ информацию после сообщения, отвечать на запрос на проверку ВОЗ в течение 24 часов, предоставлять необходимую информацию и так далее? Все эти обязанности возложены на национальных координаторов, которые, согласно статье 4, отвечают только за коммуникацию и не должны принимать решения, выполнять оценку информации в целях направления сообщений или решать, какую информацию следует предоставить ВОЗ.

KW: Как мне кажется, лучше не разграничивать эти обязанности. Их выполнение требует большого количества технических знаний. Знаете, один из очевидных выводов, который мы сделали в результате наших интервью, заключается в том, что... Знаете, нам действительно небезразлична судьба ММСП, но оказалось, что огромное число людей никогда не слышало об этом документе. А если эти обязанности выполняют люди, никогда не слышавшие об ММСП, возникают большие проблемы. Национальный координатор, как правило, единственный, кто обладает глубокими знаниями по всем вопросам, касающимся ММСП, и, например, то, как складывается ситуация в странах со средним и низким уровнем дохода, может являться проблемой. Кроме того, существует текучесть кадров, и должно быть предусмотрено переобучение. Так что, теоретически и согласно написанному, я понимаю, что составители ММСП имели в виду, когда написали, что НК не несут ответственности, но фактически я понимаю, что для выполнения этих функций необходим большой объем знаний, и выполнять их становится все труднее с технической точки зрения по мере того, как мир сталкивается с новыми и новыми проблемами. Если руководствоваться практическими соображениями, то, на мой взгляд, эти обязанности должен выполнять национальный координатор или учреждение, в рамках которого он создан.

SH: Я понял ваш вопрос. И я отвечаю, что нет, в соответствии с действующим документом национальный координатор не может быть подотчетен Всемирной организации здравоохранения или Всемирной ассамблее здравоохранения. Необходимо более четко...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

SH: ...закрепить эти обязанности за должностными лицами государства-члена, отвечающими за политические вопросы. Хотя это гораздо легче сказать, чем сделать. И, скажу вам, в связи с вашим вопросом у меня возник другой вопрос – касающийся разрешения споров в рамках ММСП, так как эта процедура предусматривает исключительную корректность по отношению к государствам-членам. Всемирная организация здравоохранения имеет обязанность пересматривать структуру принятия ею решений каждый раз после объявления чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения. И одно государство-член, к примеру, не может выдвинуть предположение, что другое государство-член не выполнило свои обязанности по обеспечению коммуникации, – нет такого механизма. Повторю, это очень сложный и тонкий с политической и дипломатической точек зрения момент, но, как мне кажется, он полностью объясняет то, о чем вы спрашиваете.

KL: Хорошо. Спасибо вам обоим за то, что поделились своими мыслями по этому сложному и важному вопросу. А теперь давайте вернемся к вашему исследованию. Я бы хотела узнать, каковы ваши планы на будущее и есть ли они вообще, учитывая, что исследование завершилось и выводы опубликованы?

KW: Я думаю, далее логично будет узнать, как эти выводы повлияли на меры реагирования на пандемию COVID-19. Мне кажется, мы оказались в уникальном положении благодаря прозорливости некоторых сотрудников ВОЗ, которые поддержали исследование в самом начале, не задумываясь о том, что будет дальше. И это дает нам уникальную возможность описать ситуацию в мире, какой она была до катастрофы; то, что было правильным, и то, что было неправильным. Я думаю, мы можем и будем счастливы работать с ВОЗ и другими международными организациями, чтобы распространить эти знания. Вы получите ретроспективную цветную проекцию, отражающую готовность людей к пандемии. Мы выяснили, о чем они думали тогда.

SH: Мне кажется верным использовать фактические данные, которые мы уже используем. И думаю, не будет преувеличением, если я скажу, что подобное исследование могло быть выполнено только при поддержке и содействии ВОЗ. Организация стремится извлечь как можно больше пользы из этих выводов, так как весь мир и участники специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения размышляют над тем, что мы знали и насколько подробно... Я считаю, что это исследование является счастливой случайностью. Но, как мне кажется, Киманан прав, и благодаря прозорливости и тщательному планированию со стороны ВОЗ мы имеем представление о том, какой была структура НК и как они...



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

SH: ...функционировали накануне эпидемии. Поэтому, я думаю, будет правильно извлечь из этого максимальную пользу. Я бы даже сказал, что это в первую очередь актуально для нынешней специальной сессии, потому что именно там будут приниматься значимые решения о профилактике пандемии на ближайшие три-пять лет, а возможно, и на более длительный срок.

KL: Действительно, очень своевременно. Хотели бы вы что-то сказать в заключение нашей беседы?

KW: Я думаю, сейчас как никогда очевидно, насколько важными являются работа ВОЗ и международные соглашения. Я уже упоминал огромные гуманитарные издержки. Предполагаю, что число смертей от COVID-19 скоро превысит количество жертв эпидемии испанского гриппа 1918 г. Это ужасно. Однако ММСП, как известно, затрагивает не только здравоохранение, но и экономику, а экономические последствия и экономический ущерб также огромны. Еще никогда не было таких серьезных сомнений по поводу сил и средств, которые мы вложили в подготовку... Точнее, сейчас мы как никогда уверены в ее ценности. Прочие вложения меркнут по сравнению с инвестициями в здравоохранение. Многие из споров об обеспечении ресурсами или о конкурирующих потребностях, которые ведутся в системе здравоохранения, вестись не должны. Все эти области должны получать поддержку, так как все мы заинтересованы в том, чтобы избежать чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, которые обходятся в триллионы долларов. Как мне кажется, мы наблюдаем следующую ситуацию: национальным координаторам нужна поддержка, им нужна поддержка их стран на благо этих самых стран, им нужна поддержка на международном уровне. Необходимо расширить их полномочия – на уровне законодательства и органов власти, а также посредством взаимных мер реагирования ВОЗ и международного сообщества. И мы видим проблемы с вакцинацией. Возьмем страны с уровнем дохода ниже среднего. Если им будут предоставлены необходимые возможности для реагирования на угрозы в области общественного здравоохранения на национальном уровне, они смогут лучше выполнять свои функции. Поэтому, я думаю, необходимо взглянуть на эту проблему с другого ракурса. Мне кажется, то, что происходит, является в первую очередь проблемой обеспечения безопасности здоровья и лишь во вторую – проблемой в области общественного здравоохранения.

KL: Спасибо, Kumanan. Sam, у вас будут какие-то замечания напоследок?



Выпуск 2. Исследование опыта НК по осуществлению ММСП (Часть 2 из 2)

SH: Да. Мне кажется, д-р Wilson очень хорошо сформулировал самые основные выводы. Я добавлю только два наблюдения. Первое – то, что Всемирная организация здравоохранения заслуживает огромной благодарности за спонсорскую помощь в проведении этого исследования. Я считаю, что это был риск, так как выводы могли оказаться неприятными или неоднозначными. Я думаю, в конечном счете исследование показало, что Всемирная организация здравоохранения выполняет похвальную работу, стараясь добиться выполнения ММСП. И я очень благодарен ей за то, что она сделала это исследование возможным. И второй, по моему мнению, результат, который мы получили после бесед с реальными, живыми людьми, – это невероятная заинтересованность в вопросах обеспечения безопасности здоровья во всем мире и в поддержании ММСП в рабочем состоянии. Поэтому проблема не в том, что люди не хотят хорошо выполнять свою работу или не верят в эффективное управление здравоохранением в глобальном масштабе, а в их положении в рамках национальной инфраструктуры, которое может как способствовать, так и препятствовать этому участию. Таким образом, имеется достаточная политическая воля для выполнения международных документов, направленных на поддержание безопасности в мире, и я хочу, чтобы все имели это в виду.

KW: Спасибо, Sam. Я кое-что забыл. Я хотел бы выразить особую благодарность ВОЗ за реализацию этого проекта. Не только за поддержку и спонсорскую помощь, но и за то, что, как сказал Sam, нам не удалось бы сделать это, если бы ВОЗ не содействовала коммуникации с национальными координаторами.

KL: Отлично. Еще раз большое спасибо д-ру Kumanan Wilson и профессору Sam Halabi за беседу, в ходе которой они поделились с нами своими выводами и экспертными мнениями по поводу выполнения национальными координаторами их функций в рамках ММСП. Эта серия подошла к концу, наша сегодняшняя беседа несомненно была насыщенной и плодотворной. Ссылки на опубликованное исследование будут доступны в кратком обзоре данного выпуска, где также будут указаны контактные данные наших консультантов на случай, если у вас возникнут дополнительные вопросы. Спасибо, что были с нами. Я ведущая подкаста Make Me Smarter on IHR д-р Katrina Litam. До встречи!

(Конец эпизода)

