

Le modèle de simulation de taxe sur le tabac (**TETSIM**) est un outil permettant d'évaluer l'impact probable d'une modification de la structure des droits d'accise et/ou du niveau des droits d'accise sur plusieurs variables, notamment le prix des cigarettes, la consommation de la cigarette et les recettes des droits d'accise.

Programmé dans Excel, il propose un modèle adaptable au système des droits d'accise de chaque pays. Le degré de complexité du modèle dépend de la structure du système des droits d'accise, et de la disponibilité de données appropriées.

En principe, toute personne possédant des compétences en programmation d'Excel est capable de développer ce modèle pour son pays. Toutefois, avoir de l'expérience en matière de droits d'accise sur le tabac est utile, surtout si le régime fiscal ou la tarification est assez compliqué. Tout chercheur au REEP a été formé à ce modèle de simulation et peut aider les autorités à développer leurs propres modèles nationaux.

Comment fonctionne le modèle



Pour développer un modèle national, il faut tout d'abord décrire correctement la structure fiscale et tarifaire préexistante (le scénario de base). Pour ce faire, le programmeur a besoin d'informations sur le nombre de cigarettes consommées dans le pays par segment de marché, ainsi que le prix de détail dans chaque segment de marché.

Le modèle a également besoin de suffisamment de données pour permettre au programmeur de subdiviser le prix de détail d'un paquet de cigarettes en diverses composantes fiscales et nettes d'impôts. Parmi les composantes fiscales, on compte généralement : les droits d'accise, la taxe sur la valeur ajoutée, les droits à l'importation et les droits additionnels à l'importation. Les composantes nettes d'impôts constituent la partie non imposable du prix total de détail. Il s'agit en général de la valeur des importations (pour les cigarettes importées), du prix départ-usine (pour la production nationale), de la majoration du producteur, de la marge de gros et de la marge de détail.

Dans plusieurs pays, il y aurait au moins trois segments de marché (haut de gamme, populaire et au rabais), même si la structure des droits d'accise est simple (par exemple : un droit spécifique uniforme ou un taux unique). Pour les pays à plusieurs niveaux d'imposition, comme l'Indonésie (qui en a dix), l'idéal serait d'avoir des informations sur les segments de marché par niveau.

Le total des recettes fiscales et nettes d'impôt pour le scénario de base est obtenu en multipliant les composantes fiscales et nettes correspondantes par paquet de cigarettes par le nombre de paquets de cigarettes produits ou consommés.

Dans la deuxième étape, le programmeur modifie le niveau des droits d'accise et/ou sa structure. Par exemple, le programmeur pourrait réduire la quantité de niveaux d'imposition ou passer d'une imposition ad valorem (fondée sur la valeur du produit) à une taxe spécifique. Certaines structures fiscales et/ou industrielles incitent les fabricants de tabac soit à surévaluer l'augmentation fiscale (en fixant le prix de détail à un montant supérieur à l'augmentation fiscale) ou à la sous-évaluer (en fixant le prix de détail plus bas que l'augmentation fiscale). Ce modèle apporte donc des solutions à ces tarifications industrielles en permettant au programmeur de modifier la valeur à l'importation ou du départ-usine, la majoration du producteur et les marges de gros et de détail. C'est en fonction des nouvelles composantes tarifaires que le modèle calcule le nouveau prix de détail.

Le prix le plus élevé au détail réduit la consommation de la cigarette ; l'ampleur de la réduction se détermine par l'élasticité-prix de la demande. L'élasticité-prix est déterminée par l'utilisateur, mais, selon des études menées dans plusieurs pays, une bonne approximation en cas d'absence de données du pays est de -0,6. Pour des simulations à plus long terme (c'est-à-dire 2 à 5 ans), le modèle est en général programmé pour tenir compte des changements de consommation entraînés par la croissance démographique et de l'augmentation des revenus moyens. Dans les pays à plusieurs segments de marché, le modèle peut s'adapter au penchant des fumeurs pour les cigarettes moins chères.

Une fois la nouvelle quantité estimée, le modèle calcule le nouveau total des recettes fiscales et hors-taxes en multipliant les nouvelles composantes fiscales et nettes d'impôt par la nouvelle quantité. Le modèle comporte également un petit module qui estime l'impact du changement de consommation sur la santé, comme le changement dans la prévalence du tabagisme et le nombre de décès prématurés liés au tabac évités.

Le modèle peut être programmé pour estimer l'impact probable d'une modification ponctuelle des droits d'accise par rapport au scénario de base, ou pour estimer l'impact à long terme d'une stratégie de réforme fiscale (cas des Philippines, 2012 à 2017).

Avantages du modèle TETSIM



- Le fait d'être programmé dans Excel le rend flexible et facilement adaptable aux spécificités du pays concerné.
- Il n'a pas besoin de beaucoup de données pour formuler des prévisions raisonnablement exactes.
- Il pourrait être un moyen de pression très utile pour exiger des droits d'accise plus élevés et/ou meilleurs.

Inconvénients du modèle TETSIM



- Il exige des compétences moyennes en mathématiques appliquées et programmation en Excel.
- Les résultats sont fonction des entrées du programmeur ; si l'on entre des données erronées ou irréalistes, alors le modèle donnera des résultats erronés et irréalistes.

Pour plus d'informations ou si vous avez besoin d'aide pour développer un modèle TETSIM pour votre pays, veuillez contacter Toughedah Jacobs, directeur du Centre de connaissances, à l'adresse toughedah.jacobs@uct.ac.za.