

Finansdepartementet, Skatte- och  
tullavdelningen

British American Tobacco Sweden AB  
Box 30244  
104 25 Stockholm  
Sweden

Stockholm den 31 Augusti 2020

Tel +46 (0)8 546 730 00  
www.bat.com

## **Remissvar avseende Finansdepartementets promemoria Fi2020/00000/S2 "Ny punktskatt övrig tobak"**

British American Tobacco Sweden AB ("bolaget") har tagit del av Finansdepartementets promemoria och vill nedan framföra kommentarer till de förslag som avges i denna.

Bolaget vill inledningsvis framföra att det ser positivt på regeringens och myndigheternas arbete med att ta fram förslag på ny lagstiftning som försvårar skatteundandragande och ökar möjligheterna för sund konkurrens. Att den nuvarande lagstiftningen möjliggör att direkt konkurrerande produkter behandlas olika ur skattesynvinkel försämrar villkoren för de aktörer som bedriver ansvarsfull försäljning av tobaksprodukter. Konkurrerade produkter ska enligt bolagets uppfattning behandlas likvärdigt i alla avseenden, så väl avseende skatt som avseende hälsokrav, märkningskrav, spårningskrav etc.

Enligt bolagets uppfattning har en utmaning för den svenska tobaksbranschen de senaste åren varit hur rök-/råtobak ska hanteras för skatteändamål. Att tobakslamina och andra typer av råtobak som används som insatsvara vid tillverkning av tobaksprodukter i vissa fall bedömts vara rökto bak har inneburit att bolag tvingats hantera sådan tobak under skatteuppskov och har i vissa fall även lett till dubbelbeskattning, vilket uppmärksammats i promemorian.

Enligt promemorian har svårigheten i gränsdragningen minskat i och med HFD:s dom den 16 december 2019 i mål 4028-18 och 4029-18 ("Prillan Concept"). Bolaget delar inte denna bedömning. Utfallen av Tullverkets klassificering av importerade insatsvaror varierar och det är svårt för bolagen att förutse hur enskilda partier av insatsvara (t.ex. tobakslamina) ska behandlas för punktskatteändamål. Beskattning av "övrig tobak" enligt departementets förslag skulle i detta avseende öka bolagens problem. Om departementets förslag genomförs innebär det att insatsvara som tobakslamina kommer att klassificeras som antingen rökto bak eller "övrig tobak". Även om skattesatsen föreslås vara densamma för dessa båda produkter hanteras rökto bak och "övrig tobak" under olika uppskovssystem.

Huruvida en insatsvara klassificeras som rökto bak eller "övrig tobak" får därför avgörande betydelse för bl.a. krav avseende ställande av säkerhet och skattskyldighetens inträde. Variationen i utfallet av klassificeringar, kombinerat med regelverkets relativa komplexitet, innebär en risk för att produkter kan komma att hanteras under dubbla eller fel uppskovssystem. Det innebär i förlängningen avsevärt ökad administration och ökade risker för de aktörer som hanterar insatsvaror till tobaksprodukter.

Eftersom råttobak är föremål för omfattande internationell handel innebär detta en särskild risk för utländska aktörer som kan ha svårt att överblicka konsekvenserna av den svenska lagstiftningen.

Mot bakgrund av den ytterligare administration och risk kopplad till felklassificeringar som departementets förslag innebär för branschen kan det ifrågasättas om förslaget kan ses som lämpligt och proportionerligt då införandet av harmoniserade regler är förestående.

Enligt bolagets uppfattning skulle ett lämpligt alternativ vara att försäljning av råttobak till konsumenterna, i likhet med vad som skett i Danmark, förbjuds. I promemorian anses att detta förslag skulle vara onödigt betungande, en bedömning bolaget inte delar. Ett förbud mot försäljning till konsumenterna uppnår målet att privatpersoner hindras från att köpa obeskattad tobak. Det ingrepp förbudet skulle innebära för privatpersoner måste vägas mot den ökade belastning en utvidgad beskattning innebär för företagen. Då det inte anses vara eftersträvansvärt att privatpersoner kan köpa obeskattad tobak får detta ingrepp anses väga lättare än den ökade administration och de risker utvidgningen av skatten innebär för företagen. Som en alternativ lösning vill bolaget föreslå att möjligheten att beskatta försäljning direkt till konsumenterna undersöks. Genom att låta skattskyldigheten för skatt på övrig tobak inträda först då varan säljs till en konsument och inte beskatta transaktioner inom bolagssfären besparas bolagen administrativt arbete. Samtidigt minskar risken för felaktig hantering och man uppnår en effektiv och neutral beskattning.

I promemorian föreslås även införandet av en ny beskattningsgrund i form av skattskyldighet vid innehav av vissa, obeskattade, tobaksprodukter. Att "övrig tobak" görs skattepliktig innebär att tidigare obeskattade produkter görs skattepliktiga. Bolaget önskar att det görs ett förtydligande avseende huruvida ett bolag som innehar "övrig tobak", vilken anskaffats i obeskattat tillstånd innan ikraftträdandet av de nya reglerna och som inte är lagerhållare för tobak, ska betala skatt såsom innehavare av denna "övriga tobak" vid tidpunkten för reglernas ikraftträdande.

Erik Pauldin  
Government Affairs Senior Manager  
BAT Sweden